

关系；第二便是力争人口增长最快的拉美裔选民。奥巴马政府对弗格森案件的相对低调处理，属于前者；而不顾共和党强烈反对，以总统行政命令“赦免”数百万拉美非法移民，是后一策略。

但是两者能否奏效，都大有疑问。在目前高度紧张的种族关系下，任何新的种族事件都会加剧白人选民对民主党的反感。而在拉美裔选民中，民主党的优势并不稳定。对于具有投票权的拉美裔公民，非法移民并不一定是主要关心问题。这次众议院选举，共和党就获得了37%的拉美裔选票。如果2016年共和党推出拉美裔总统候选人或是娶了拉美裔妻子的杰布·布什，都可能逆转民主党的这一优势。

【论 文】

从欧洲人口管理看民族政策演变

达纳·阿巴拜克力¹

概要：本文从法国、德国等欧洲国家人口管理制度发展来分析其民族政策的演变。尤其是二次世界大战造成的重大地缘政治灾难对欧洲国家人口管理制度的巨大影响，及战后各国对于其战前户口管理制度所造成的人道主义灾难的反思和改变。

人口管理是现代管理的重要环节，其内容不仅包括人口的出生死亡、婚姻家庭、迁移流动等方面的登记、变更和管理，还包括涉及民生的劳动就业、社会保障、医疗卫生等诸多方面，世界各国尽管社会制度不同，但对人口管理的重视程度却是高度一致的。

第二次世界大战期间，纳粹德国利用德国以及后来被占领的欧洲各国先进的人口登记、管理制度大肆屠杀犹太人、吉普赛人等少数民族，由此人口管理制度的达摩克斯利刃双面性也被人民所熟知。因此，战后欧洲各国相继取消了对居民族裔、族别、信仰的登记制度，反映了欧洲各国对于过度详细登记所造成灾难的反思。

因此，通过对人口管理制度当中有关民族、宗教政策的分析可以发现相关国家民族政策相关内容的真正面目。

一、第二次世界大战前与二战期间的法国、德国的人口管理制度

欧洲各国的人口管理制度的产生并不久远，现代人口登记管理制度的正式确立最早可以追溯至法国大革命爆发后的1790年6月，当时法国制宪议会废除了亲王、世袭贵族、封爵头衔，并且重新划分政区。成立大理院、最高法院、建立陪审制度。制宪议会还没收教会财产，宣布法国教会脱离罗马教皇统治而归国家管理，实现政教分离。

这些法律政策的实施，直接导致了从中世纪起至今依附于教会的、封建领主的、手工工场的、行业工会的人身管理制度的崩溃。

1. 法国

而法兰西第一共和国政府建立之后，急需将全国各地的人力资源、物质资源统一整合，并运用到战场上。因此，人口自愿登记制度成为唯一切实可行的办法——通过自愿登记制度政府可以掌握全国范围内服兵役的适龄人口确切情况，民众也可以通过自愿登记制度来获得各类社会服

¹ 作者为兰州大学民族学专业博士研究生。



务、社会福利。尤其是在《法国民法典》颁布实施之后，法国的人口管理制度更是以此为基础，作为严格、缜密的法律制度延续下来，并影响了世界各国的人口管理制度。

《法国民法典》的第一编《人》，第二章《身份证书》以及第二编《财产及对于所权的各种限制》中的第三章“用益权、使用权及居住权”充分、详细地阐述了其人口管理制度内涵。

随着法国大革命之后国家中央集权的加强，对于人口控制的力度也越来越大。一直到第二次世界大战之前，法国的人口管理内容已经十分详尽，不仅有公民出生年月、性别、单双胞胎等内容，而且还有其父母的民族、职业、经济收入、国籍、宗教信仰等相关内容。

然而第二次世界大战爆发之后，随着法国全境被纳粹德国占领，法国各地的人口登记管理档案被德国占领军获得。以此为途径，德国占领当局派出党卫军秘密警察、宪兵，在法国警察配合下大肆搜捕、屠杀匿居在法国的反纳粹人士、德国政治难民、犹太人、吉普赛人、共产党员、左翼人士以及战争后期出现的抵抗人士和盟军特工人员。

2. 德国

在第二次世界大战期间，纳粹德国利用欧洲各国的人口管理制度和相关档案记录对犹太人、吉普赛人等少数民族制造了大规模的“种族清洗”

自1933年起，德国纳粹党开始了独裁执政，纳粹党开始一个大规模的反犹太活动。在同一年，纳粹德国政府撤销了所有犹太裔公务员的职位。在1935年通过的纽伦堡法案（Nuremberg Laws）将“犹太人”做出定义。根据纽伦堡法案，凡有一个犹太裔祖父母以上的德国国民都会被视为“犹太人”，纽伦堡法案还正式剥夺了犹太人的德国国民权利。

1935年9月15日，在希特勒主持的纽伦堡纳粹党代表大会上一致通过了两部反犹太法即《德意志帝国公民法》和《德意志血统和荣誉保护法》。《德意志帝国公民法》中规定：只有日耳曼民族或与日耳曼同宗血缘的人才是帝国公民，犹太人以及吉普赛人已不再是帝国公民。《德意志血统和荣誉保护法》规定了犹太人的贱民地位，使之成为“不可接触者”：禁止犹太人与日耳曼民族等所有非犹太人通婚或性交。

从1936年到1944年，纳粹政权制定了一系列种族歧视的法案，它们被统称为《种族法》。希特勒实行的种族灭绝的大屠杀是由杀害德国本国的残疾人开始的。德国残疾人在人种上也是“雅利安”人，但却被纳粹分子视为“劣等人”，后来纳粹将“劣等人”的范围扩展到吉卜赛人、犹太人以及其他非“雅利安”人。

为了保持德意志血统的纯洁性，清理德意志种族的人类基因库，纳粹政权将“人类不平等”这一思想加以制度化，并实行了一系列的相关措施：

1933年7月，纳粹政府颁布了《防止具有遗传性疾病后代法》即绝育法，主张对患有各类精神和肉体疾病的病人实行强制绝育。

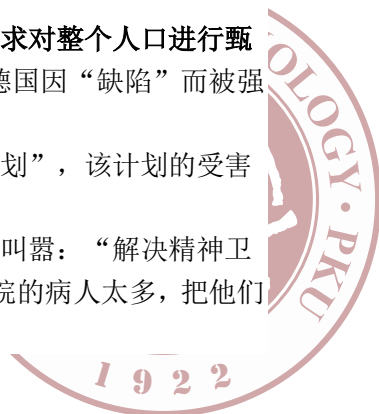
1933年11月颁布《反危险惯犯法》和《安全和改革措施法》，授权将反社会者关进国营医院，对性犯罪者实行阉割手术。

1935年9月颁布《帝国公民法》和《德意志血统和尊严保护法》，二者统称纽伦堡种族法，正式在法律上排斥犹太人、吉卜赛人、黑人。

1935年10月颁布《保护德意志民族遗传卫生法》，即婚姻卫生法，**要求对整个人口进行甄别审查**，防止患有“遗传性退化疾病”的人结婚。在短短的两年时间里，德国因“缺陷”而被强制实行绝育的人数竟高达5万。

1938年，希特勒授权实施一项屠杀身心残疾婴幼儿的“儿童安乐死计划”，该计划的受害者约为5000人。

1939年希特勒启动了屠杀成年残疾人计划。纳粹医生和医院院长公然叫嚣：“解决精神卫生领域问题的方案必须是一个能够消灭这些病人的方案”，“如果你们医院的病人太多，把他们打死好了，这样你们就会有地方了”。



1939年10月，希特勒签署了一份文件，文件称：“一些根据人道判断被确认为不可治愈的病人在确诊后准许被实施慈悲死亡。”

根据纳粹专门执行安乐死的机构统计，70273人被“消毒”。根据这份统计，在未来10年内安乐死的执行可为帝国节省885439980马克，13492440公斤肉类和香肠。残疾人安乐死的计划进一步在德国占领区扩大实施，大规模屠杀吉卜赛人和犹太人，这就是所谓“最终解决计划”，在整个执行计划的过程中，被纳粹杀害的无辜平民达600万人以上。

二、第二次世界大战后对人口管理制度的反思及修改

经过第二次世界大战的洗礼，欧洲各国（所指为西欧及北欧等非社会主义国家，即资本主义国家）的政治生态发生巨大变化，从服从国家意志的民粹主义、沙文主义和民族主义逐渐过渡到自由资本占主导的保守自由主义，并在经济发展思路方面遵循“凯恩斯主义”。尤其是从传统农业社会到大规模工业化与劳动分工时代的转型，导致西方各国知识精英与广大民众对于人权、民主、平等理论的普遍认同，因此在第二次世界大战之后的大规模政治反思当中，随着保障人权、人人平等的理念日益深入人心。各国也在思考如何对于本国的人口登记和管理制度进行必要的改革，而在各项改革中，呼声最高的就是提出要取消所有公民的种族身份、宗教信仰、政治信仰登记和已有档案。

时至今日，在欧洲各国尤其是法国进行的人口普查、选民登记和社会福利登记已经不再有种族身份、宗教信仰、政治信仰这些内容的登记。值得注意的是，该政策的范围进一步延伸至在法国合法居住的外国公民、无国籍人士以及非法居留的外国公民。对于申请政治避难的外国公民也采取了自由登记政策，决不允许强制登记其种族身份、政治信仰和宗教信仰。

德国在2011年进行了一次两德统一后的首次人口普查，其中要求被访者提供许多个人信息，包括可以自行决定是否填写个人“宗教信仰”的信息。这一普查在德国引发普遍的讨论，讨论议题之一即是这些信息是否有可能在未来成为种族歧视、宗教迫害的依据，一些年纪大的老人还记得在纳粹时期关于“种族”、“宗教信仰”的登记档案如何成为纳粹迫害犹太人等少数族群的帮凶。下面的这与新闻报导生动地介绍了人们的讨论与顾虑。

德国统一后首次普查人口，个人数据保护成隐患

(<http://gb.cri.cn/27824/2011/05/16/5311s3248054.htm>)

本报驻德国记者/殷帆

5月9日，德国正式启动了自两德统一以来的首次全国范围人口普查。将有约800万德国居民接受问卷调查，人数约占全国总人口的1/10。如果被访者拒绝接收调查，将有可能面临最高金额为5000欧元的罚款。

20多年来的首次普查

德国联邦统计局9日宣布全国范围的人口普查正式开始。这是两德统一至今的第一次普查。在统一之前，前联邦德国最后一次人口普查是在1987年，前民主德国是在1981年。德国目前到底有多少居民，居民的年龄结构如何，每个家庭的成员构成如何，有多少人单身或已婚等问题，是德国联邦统计局通过这次人口普查想要弄清的。另外，德国的人口构成在过去20多年里有很大变化，比如上世纪90年代增加的避难者和欧盟范围内劳动力自由流动等。这些也是此次普查的目的之一。



人口普查的最终结果将给德国政府制定政策提供参考和依据。在联邦层面上，人口普查的结果将会关系到德国各联邦州的财政平衡，关系到日后联邦议会选举时选区大小的划定，进而有可能影响各联邦州在联邦参议院的议席数量或者德国在欧洲议会的议席数量。

这次人口普查的调查内容涉及面很广。绝大多数被访者除了提供**性别、年龄、学历背景、住房、工作、教育程度**等情况之外，如果被访者是移民，还要提供**移民背景**。不过，被访者可以选择是否提供**宗教信仰**的情况。

根据德国《联邦统计法》，被访者有义务接受人口普查员的调查。如果被访者没有真实、完全和及时地提供普查所需信息，或者拒绝配合普查，将会被警告或者处以最高金额为 5000 欧元的罚款。这次人口普查的初步结果将在明年 11 月公布，详细调查结果将在 2013 年 5 月公布。

个人数据保护成隐患

在人口普查前进行的一项问卷调查显示，接受调查的 18 到 29 岁的德国人中，74% 的人赞成人口普查，而 50 岁以上的被访者中，只有 57% 的赞成人口普查。那些反对人口普查的德国人，大多是因为历史原因。早在 1987 年，当时的联邦德国进行人口普查时就曾经引发了大规模抗议活动，示威者担心普查的有关数据会被滥用。而更有消息表明，当年德国纳粹就是利用 20 世纪 30 年代人口普查的数据才得以系统地对犹太人进行迫害。

这次人口普查虽然没有遇到大规模抗议活动，但还是引发了人们对个人数据能否得到妥善保护的担忧。德国联邦统计局局长艾格勒表示，参与人口普查的德国公民没有必要担心个人数据滥用问题。这些数据只是用于分析调查，不会流入税务机关、居民登记办公室或者安全部门等机构。此外，问卷中一些敏感数据将会严格、妥善地得到处理。

当然，也有很多人不赞成进行全国性的人口普查。德国一名数据保护专员魏谢特认为，德国政府从很多机构比如登记署就可以得到足够的信息，如此大规模的人口普查完全没有必要。另一名数据保护专员沙尔则质疑人口普查的最终结果是否值得花费纳税人大量的钱。而对于普查问卷中的一些问题，比如宗教信仰、世界观等等，他本人是拒绝回答的。

