

尚无将新疆纳入其势力范围的野心，也没有策动“新疆独立”的企图。1934年4月15日联共（布）中央政治局关于新疆问题的决议表明苏联并无派军队常驻新疆的计划：“我们仍然坚持自己的观点，阿尔泰军继续留住新疆是不合适的。但考虑到督办（指盛世才——笔者注）的坚决请求和他希望在短期内巩固胜利果实……我们同意将350名阿尔泰军骑炮兵留驻在新疆”¹。但是关于这支阿尔泰骑炮兵驻于新疆何地、以后有无迁移、是否出境等问题尚不得而知。留在新疆的苏联军队也是应盛世才的请求留下来的，这与40年代苏联出兵新疆的情况有很大不同。

十月革命后，苏联对外政策的主要考虑是维护苏维埃政权的安全，即使在波兰、波斯推行的世界革命行动也是服务于这一目标的，30年代以后防止德日法西斯势力渗透新疆等苏联的周边地区日益成为苏联考虑的重点，驻守哈密“红八团”也有防止日本从东面渗透新疆的考虑。而40年代苏联出兵新疆，策划伊宁暴动和建立“东突厥斯坦共和国”则包含着斯大林对战后世界格局的长远考虑和建立势力范围的考虑，虽无直接证据证明苏联吞并新疆的企图，却的确存在着支持新疆的一部分或全部脱离中国的图谋，关于此问题笔者另有专文论述，在此不再赘述。²

【论 文】

建国初新疆域名之争及修改地名的历史回顾

陈 平³

新中国建立初期，对占中国版图六分之一的新疆域名出现争论。有人提出“天山省”，有人提出“中国突厥斯坦”“维吾尔斯坦”等等。中央政府毛泽东主席最终坚持清末建省时的域名“新疆”并坚持否定“加盟共和国”苏联模式，实行民族区域自治国策。

回顾这段历史对我们认识新疆问题的复杂性长期性，很有裨益。这块国土到底应该叫什么？中华文化讲究名正言顺，这块国土的名字关系重大。至今疆独分裂主义还在“新疆”名称上大做文章，说“新疆”是新的边疆之意，出现在清乾隆时期；因此在清之前这块土地不属于中国。分裂势力称之为“东突厥斯坦”。上世纪六十年代中苏交恶，苏联历史学家曾有言：中国古代疆土止于长城之内，长城外属少数民族；新疆是新边疆之意。

一、新疆名称的由来

新疆古称西域，这个域名最早出现在西汉公元前138年张骞出使归来后，述其经历见闻为《西域传》。西域之称有广义和狭义之分，狭义专指玉门关以西，葱岭以东地区；广义则包括亚洲中西部，印度半岛、欧洲东部和非洲北部。公元前60年，西汉在乌垒（今轮台境内）设西域都护府，管辖天山南北。西域都护府设立标志着西汉开始在西域行使国家主权。东汉班超在西域建立了彪炳史册的历史功勋。隋朝裴矩在河西走廊张掖主管西域互市，著《西域图志》，准确记载了丝绸之路北、中、南三条通道，其最西达地中海东罗马帝国。唐朝在高昌设安西都护府，后迁至库车。唐击败西突厥后，在天山北路设北庭都护府，唐玄宗设碛西节度使，是当时全国八大节度

1991年，第71页。

¹ http://bspu.ab.ru/Faculty/History/orient/h_lution1934.html（2012/10/8）

² 参见杨恕、曹伟：《从哈共（布）中央的报告看苏联对中国新疆政策的变化》，《中国边疆史地研究》2012年第3期。

³ 作者为新疆兵团史志办综合处原处长。



使之一。“安史之乱”后，中原内乱，唐朝崩溃；两宋衰弱，无力西顾，遂失西域。蒙古兴起，成吉思汗西征，极大地改变了亚欧大陆的版图和西域各民族的历史。新疆成为成吉思汗后裔东察合台汗国版图。明朝推翻蒙元，收复哈密，控制西域。明不久弃哈密而守嘉峪关。

满清兴起东北之时，天山北属蒙古后裔准噶尔汗国，南部属叶尔羌汗国。十六世纪初，准噶尔汗国灭叶尔羌汗国，统一新疆。清与东扩的准噶尔汗国征战七十多年，历经康熙、雍正、乾隆三朝。1755年乾隆趁准噶尔汗国内乱之机，出兵击溃准噶尔汗国收复新疆。设伊犁将军节制天山南北。1864年，中亚浩罕国阿古伯入侵，占领南疆并北越天山侵占迪化。1877年左宗棠率军收复新疆，于1884年建省，取左宗棠奏折中“他族逼处，故土新归”之意，定名新疆。然而在维吾尔文译意中是“新边疆”，所以，解放后维吾尔文使用的是音译“新疆”，避免歧义。无论这块广袤辽阔的土地民称有何变迁，其于两千多年前的西汉就属于中原王朝的管辖。其后漫长的历史岁月，活动于这块土地上的许多少数民族后来也都成为中华民族的成员。这是无可置疑的历史。

二、解放初期对新疆名称的争议

1944年9月，在伊犁暴发反对国民党统治的牧民起义，得到苏联军事支持，迅速蔓延到塔城、阿尔泰，史称“三区革命”。1945年在伊宁宣布成立“东突厥斯坦共和国”。一年多后经张治中斡旋改为伊犁地区参政会，与国民党组成联合政府。1948年联合政府破裂，三区代表返回伊犁。国民党军与“三区革命”民族军隔玛纳斯河对峙。1949年9月25日，国民党新疆驻军宣布起义，解放军第一兵团第二、六军迅速西进，实现了新疆和平解放。

新中国建立初期，对这块占中国版图六分之一的国土名称出现争议。“西域”显然不可再用，因古西域包括中亚。有人提出“天山省”，但也显然不妥，天山延伸至邻国。中央政府决定仍然沿用清未建省名称“新疆”。少数民族文字的翻译采用音译。

1951年3月，中央《关于民族区域自治试行条例（草案）》由西北局民委下达征询意见大纲。据三区革命亲历者、原博尔塔拉蒙古族自治州第一任党委书记葛尔夏所著《历史的回声》载：

工作组正要撤离伊宁的时候，突然市内传起一则消息：赛都拉·赛甫拉也夫主持在伊犁召开了“五十一个知识分子座谈会”，讨论新疆成立维吾尔斯坦共和国的问题，具体内容有：一、新疆成立维吾尔斯坦共和国；二、在中华人民共和国国徽下面加上维吾尔斯坦共和国国徽；三、中国人民解放军经过千山万水解放新疆很辛苦，应该回关内休息，新疆的治安由民族军负责；四、在联合国中华人民共和国全权代表下面设一个维吾尔斯坦共和国观察员等。并说座谈会纪要已上报，但不知报到了哪里。到三月中旬我们工作组回到乌鲁木齐时，已经听到不少人对这条“五十人座谈会”的消息议论纷纷了。

所谓“五十人座谈会”受到中共新疆分局及王震的严肃批判，其错误主张被理所应当当地否定了。

三、毛主席曾主张在“自治区”前不冠少数民族的名称，其模式为地名 + 自治区而不是现在的地名 + 少数民族名称 + 自治区。

2010年中共中央文献研究室和中共新疆维吾尔自治区委员会合编的《新疆工作文献选编》载，1953年2月至3月，邓小平、习仲勋、李维汉向毛主席、党中央呈送《关于审批新疆民族区域自治实施计划草案的两份报告》。其中披露两种意见：1、新疆维吾尔族自治区。2、天山维吾尔族自治区。毛主席一开始主张“新疆自治区”，请习仲勋等征求包尔汉、赛福鼎等意见。“包无表示，赛不同意。认为民族区域自治纲要规定民族自治区名称由民族名称冠以地方民称组成之。”后来，由于种种原因，毛主席同意了新疆自治区冠以维吾尔的名称。其初衷是中央给西北局的复电“维吾尔族在新疆如同汉族在全国一样，是其他各少数民族的主体民族。因此，必须使维吾尔族干部如同汉族在全国范围内团结、帮助和照顾各少数民族一样来团结、帮助和照顾新疆

境内的其他民族。”

1957年8月4日，周总理在《关于我国民族政策的几个问题》中进一步解释了这个问题：

“解放后，我们采取的是适合我国情况的有利于民族合作的民族区域自治制度。”“例如新疆，在解放前，有些反动分子进行东土耳其斯坦之类的分裂活动，就是被帝国主义利用了。有鉴于此，在成立新疆维吾尔自治区时，我们没有赞成采用维吾尔斯坦这个名称。新疆不仅有维吾尔一个民族，还有其他十二个民族，也不可能把十三个民族搞成十三个斯坦。党和政府最后确定成立新疆维吾尔自治区，新疆的同志也同意。称为新疆维吾尔自治区，‘帽子’还是戴的维吾尔民族，因为维吾尔族在新疆是主体民族，占百分之七十以上，其他民族也共同戴这个帽子。”

其意明显是说民族区域自治的权利是给新疆十三个民族的（今天是四十六个民族）；不也是不可能给某一个民族的。

四. 新疆部分地名的修改

1951年5月16日，周总理批准了《政务院关于处理带有歧视或侮辱少数民族性质的称谓、地名、碑碣、匾联的指示》。广大少数民族地区纷纷修改地名。1954年2月，新疆省政府决定：乾隆御赐的迪化改为乌鲁木齐；乾德县改为米泉县；景化县改为呼图壁县；孚远县改为吉木萨尔县；绥来县改为玛纳斯县；承化县改为阿勒泰县；镇西改为巴里坤；巩哈县改为尼勒克县。其后，“文革”中在“横扫封资修”的口号中再次掀起修改地名的风潮。

六十多年过去，回顾这段历史，至少可以总结几点认识：

1. 以毛泽东为核心的党的第一代领导集体，对新疆等少数民族地区倾注了大量心血；中国共产党是真心真意全心全意为各族人民服务的；**毛泽东曾经说过要“代人受过”；以“替历史上压迫少数民族的汉族统治阶级还债”的精神，为各族人民“大办实事”**。党的民族理论；民族政策；在建国初期受到新疆各族人民的热烈拥护。进疆部队剿匪平叛，大生产运动，土改建政使新的政权很快得到巩固。毛泽东时期是新疆民族关系最好的时期。

2. 党中央，毛主席坚决否定了中国的少数民族地区成立“加盟共和国”的苏联模式，创造性地实行了民族区域自治制度，为中华民族的大团结奠定了坚实基础。中共新疆分局坚决批判了民族分离主义的错误思潮，坚定执行了中央的正确路线。而上世纪末，苏联解体宣告了其民族理论；民族政策的失败。当然，这只是苏联解体的原因之一而不是全部原因。

3. 近代新疆受周边国家特别是苏联影响很大。建国初期，新中国实行“一边倒”外交政策，苏联大力支援新中国的建设，中苏签订了友好条约。新疆周边的苏联加盟共和国均为少数民族，斯大林对本国的民族分裂势力也予以毫不留情地打击。抗美援朝战争打响后，新疆被称为“大后方”，成为新中国的坚实的战略大纵深。但是，六十年代中苏交恶，甚至面临战争边缘。苏联支持和利用民族分离主义势力，新疆局势出现了混乱复杂的局面，民族关系开始出现了裂痕和矛盾。毛泽东尖锐指出“新疆的主要危险来自苏联现代修正主义。”今天，新疆仍然受周边国家的影响很大，尤其是深受包括国际恐怖主义的“三股势力”之危害。

4. 任何伟人任何政党对事物的认识都会受到历史的局限性，都会受到自身文化传统的深刻影响。我国的民族理论不可避免地受到苏联影响；我党对民族问题的认识也不可能像今天这样深刻；就像不可能有人预料几十年后苏联解体，不可能有人预料到“911”事件极大地改变了世界一样；我们也不可能预料到毛泽东时代结束后，三股势力会急剧抬头破坏新疆的稳定；我们对新疆民族问题的认识也是随着历史发展而不断深化的。阶级压迫被推翻，为解决民族问题创造了基础；但是，不能用阶级斗争的理论来对待民族问题；更不能“以阶级斗争为纲”来解决民族问题。民族问题是历史长期形成的，有其发展规律，比阶级问题复杂得多。尤其是全世界信奉伊斯兰教的民族，穆斯林观念中第一是伊斯兰教；第二是民族；第三是国家。这与几千年农耕文明没有宗



教传统的汉族差别很大。换言之，用汉族思维去看待新疆的少数民族，去理解少数民族文化是很容易产生偏差的。今天，新疆的少数民族面临着重大问题之一就是如何长期坚持增强中华民族的归属感；祖国的认同感。这对汉族来讲几乎不是问题，“普天之下，莫非王土”，即使今天在台湾主张“台独”也是不得人心的。就在新疆修改地名之前，全国都在大改地名。中越边境的镇南关改为友谊关，体现了中国政府和人民的极大善意。在越南抗美救国战争中，我国予以巨大支援甚至人员牺牲。但是，这一切没有能避免 1979 年的边境战争，直至今日，中越在南海的争执还是十分激烈，战争危机时见端倪。

总之，我国的民族理论，民族政策要与时俱进，敢于创新；毛泽东说过“没有革命的理论就没有革命的行动”。同理，没有民族理论的发展创新就没有新疆民族工作的新局面。要立足我国各个民族的历史和现状，立足于消除危害民族团结分裂中华民族的各种因素，汲取世界先进国家解决民族问题的成功经验，推进以保障人民当家作主为宗旨的政治体制改革，才能解决好错综复杂的民族问题，也才能真正实现新疆的长治久安。

【论 文】

新疆生产建设兵团的若干历史问题思考

陈 平¹

2014 年是新疆生产建设兵团成立六十周年。兵团由成立、撤销到重新恢复，经历了艰难曲折的过程，其原因错综复杂。本文就新疆生产建设兵团的成立、撤销、恢复的原因，试作分析。

一、新疆生产建设兵团成立的历史必然性与偶然性

新疆生产建设兵团的成立的历史必然性：

首先，新疆的特殊的社会政治地理历史环境，使中央政府必须考虑采取特殊政策。新疆地处亚欧腹地，战略地位非常重要。面积 166.49 万平方公里，陆地边界线 5600 公里。在苏联解体之前大部边界未划定。周边与 8 个国家接壤（苏联解体后），其中 5 个国家主要宗教为伊斯兰教。新疆自清朝重新统一后，百年之间，战乱不断，外寇入侵，分裂割据；民族矛盾阶级矛盾错综复杂。新中国成立初，新疆发生多起武装叛乱，加之内部不稳定因素复杂。抗美援朝战争爆发后，新疆被称为“大后方”，接受苏联援助加快新疆的建设成为当时的紧迫任务。“一手拿枪，一手拿镐”成为最合适的选择，既有军队的保卫边疆，捍卫国家主权完整的“兵”的作用，又有加速新疆社会主义建设的“民”的作用，组建属于军队序列的生产建设兵团是最好的组织形式。

其次，是新中国成立国内战争结束，数百万解放军如何安置问题。1949 年 12 月，毛泽东主席发布了关于军队参加经济建设的命令。1950 年 10 月爆发的抗美援朝战争延缓了军队大规模转业参加经济建设的战略转移。在抗美援朝战争取得胜利，战局基本稳定情况下，1952 年 2 月，毛泽东又发布了命令（以下简称部队整编命令），将全国解放军整编为国防军和生产部队。该命令最后一段话“你们现在可以把战斗的武器保存起来，拿起生产建设的武器。当祖国有事需要召唤你们的时候，我将命令你们重新拿起战斗的武器，捍卫祖国。”这段话体现了毛泽东一贯坚持的寓兵于民的战略思想，也最终决定了后来成立的新疆生产建设兵团的本质属性：“武装的生产

¹ 作者为新疆兵团史志办综合处 原处长。

