

## 【网络文章】

# 俄建立全俄民族联合会推进国家民族政策战略

[https://mp.weixin.qq.com/s/A9-VV8a6JLc\\_k43yEgyESg](https://mp.weixin.qq.com/s/A9-VV8a6JLc_k43yEgyESg) (2020-12-21)

马强，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员、中国社会科学院俄罗斯研究中心副秘书长。

11月13日，俄总统普京签署关于建立全俄社会-国家组织“俄罗斯各民族联合会”的总统令。建立“俄罗斯各民族联合会”（以下称联合会）的倡议是2019年11月在纳利奇克举行的民族关系委员会会议上提出的，该会议由总统普京召集。在会后的任务清单上，其中一项是米舒斯金政府应在2020年4月1日前提交为实施国家民族政策建立“社会-国家组织”的总统令草案。

## 一、建立“俄罗斯各民族联合会”总统令的主要内容

联合会成立的主要目的是为了改善国家的民族政策，促进全俄公民认同和民族和谐。

1、在社会联合会的参与下创建全俄社会-国家组织“俄罗斯各民族联合会”（Ассамблея народов России）。

2、联合会的创立机构是俄联邦民族事务署。

3、特别规定：

（1）联合会的最高管理机构是俄罗斯各民族联合会的理事会；

（2）联合会的常设管理机构是俄罗斯各民族联合会主席团；

（3）联合会的主要活动包括：

——参与执行《2025年前俄罗斯联邦国家民族政策战略》；

——保护俄罗斯联邦各民族的民族文化和语言的多样性；

——促进保护俄罗斯联邦人口较少土著民族的权利；

——吸引公民社会组织参与解决民族（族群）间和谐关系问题，防止极端主义和预防民族和宗教领域的冲突；

——制定和执行民族（族群）间关系领域的项目和方案；

——在实施国家民族政策领域向非营利组织、俄罗斯联邦公民，同时也包括外国公民提供信息、咨询和方法上的帮助；

——参与向外国同胞提供支持的工作，促进同胞与俄罗斯联邦的关系。

（4）俄联邦民族事务署要完成以下任务：

——确保俄联邦主体在俄罗斯各民族联合会理事会的代表性；

——通过理事会参与联合会的活动，为其实现目标提供支持，并监督任务的执行情况。

4、确保联合会理事会和主席团的构成人员中有来自俄联邦文化部、科学和高等教育部和教育的代表。

5、俄罗斯政府应确保完成以下工作：

（1）联合会在莫斯科的办公地；

（2）批准俄联邦民族事务署在下一个财政年度和进一步的计划年度的联邦预算。

## 二、俄罗斯加强民族政策实施领域的国家力量



在俄罗斯，还有一个与联合会同名的组织，即 *Ассамблея народов России*。虽同名，但组织的类型是不同的，该组织为全俄社会组织，成立于 1998 年。作为社会组织的全俄各民族联合会旨在保护个人和民族群体的民族权利，口号是“民族友谊-俄罗斯统一”。作为社会组织的俄罗斯各民族联合会成立的背景是在国家民族政策战略（1996）出台之后，俄罗斯各界意识到民族政策战略的实施需要有组织的社会力量加入才能完成。该联合会荣誉主席拉马赞·阿普杜拉季波夫谈到，建立俄罗斯各民族联合会是实现国家民族战略的重要一步，调整民族关系仅依靠国家单一力量是无法完成的。而政权声称能包办一切的时候，屡屡引发悲剧。除了联邦和地方的政权之外，公民社会机构也应该参与国家民族政策的实施。

根据普京的总统令建立的联合会属于社会-国家组织，与原有的组织相比，增强了组织中的国家力量。从该组织要完成的任务来看，它是具有吸引、协调、监督非营利组织等公民社会组织和各级政府机构的职能，在领导机构的构成上，也增强了政府机构的参与度，体现了民族政策领域的国家在场。这表明，**国家权力加强了对民族问题、民族关系的控制**。今年 10 月，普京曾表示，俄罗斯的力量不仅存在于全面的控制和军队的威力，还包括国家和社会的和谐。早些时候，普京曾表示，俄罗斯的力量来自多民族国家的特性。比如达吉斯坦共和国，在新冠疫情严重的情况下，该共和国获得了紧急援助。

俄国家杜马民族事务委员会主席瓦列里·扎加洛夫指出，建立全俄社会-国家组织“俄罗斯各民族联合会”将极大地推动全国各地的的工作，在地区以及联邦层面民族政策最成功的实践和创新都会被复制。他指出，2021 年的联邦预算草案已经为该组织工作拨款 6000 万卢布，这些资金将围绕对民族政策有重大意义的项目和计划。俄联邦民族事务署、文化部、教育部、科学和高等教育部的代表纳入到联合会的理事机构中，会使得该联合会成为国家和公民社会机构之间互动的重要平台。相信联合会的工作在执行总统制定的国家民族政策方面创造广阔的前景。

### 三、《2025 年前俄罗斯联邦国家民族政策战略》简介

新成立的联合会最为重要的任务是推进《2025 年前俄罗斯联邦国家民族政策战略》的实施，该战略是 2025 年以前俄罗斯民族工作的指导方针，现简介如下。

《2025 年前俄罗斯联邦国家民族政策战略》于 2012 年 12 月 19 日由普京签发的第 1666 号总统令发布，该战略确定了实施国家民族政策的优先事项、目标、原则、基本方向、任务和机制。

**战略目标：加强俄罗斯的国家统一和完整**，保护俄罗斯各民族的民族文化特性，与整个国家利益相结合的俄罗斯各民族利益，确保公民的宪法权利和自由。该战略的制定参考了其他领域的国家战略文献，包括以下领域：确保国家（民族）安全、长期的社会-经济发展、地区、对外政策、移民和青年政策、教育和文化等。该战略是在实施国家民族政策领域协调**联邦国家政权、联邦主体和地方自治政权**，与公民社会领域建立联系的基础。

该战略旨在加强俄罗斯各民族全面合作，民族语言和文化的发展。

国家民族政策的优先领域包括：

- 改善国家民族政策领域的国家治理；
- 加强族际和平和解，民族关系的和谐；
- 为移民的社会和文化适应、融合创造条件；
- 加强多民族的俄罗斯（俄罗斯民族）统一和精神的一致性；
- 保护和发展俄罗斯各民族的文化多样性；
- 为保护和发展俄罗斯各民族语言以及将俄语作为官方语言创造有利条件；



——改善国家和地方政府与公民社会体系的互动关系；

——发展国家民族政策领域的国际合作。

该战略规定，俄罗斯政府制定主要的评定标准（指标），以评估该国的民族关系状况，各联邦主体政府和地方自治机构在执行国家民族政策过程中的效果；监督该战略的执行情况，在结合各联邦主体报告的基础上向总统提交年度报告。

\*\*\*\*\*  
**《民族社会学研究通讯》第1期-第318期均可在北京大学社会学系图书分馆网页下载：**  
<http://www.sachina.edu.cn/library/journal.php?journal=1>.  
也可登陆《中国民族宗教网》<http://www.mzb.com.cn/html/Home/category/36460-1.htm>  
在“学术通讯”部分下载各期《通讯》。  
**《通讯》所刊载论文仅向读者提供各类学术信息，供大家参考，并不代表编辑人员的观点。**  
\*\*\*\*\*

---

中国社会与发展研究中心  
北京大学 社会学人类学研究所  
中国社会学会 民族社会学专业委员会

本期责任编辑： 马戎、王娟  
邮编：100871  
电子邮件：marong@pku.edu.cn

