

# 蒙古国的社会经济发展与中蒙关系

● 潘乃谷 马戎 根锁

**【内容提要】**蒙古是我国邻国,与我国有着密切的历史关系。积极开展对其各个方面的研究,加强两国政治、经济、文化领域相互了解与合作,对促进对外贸易、争取国际社会支持,有重要意义。本文试图对蒙古国的历史和基本情况,特别是实行体制改革以来的发展状况,进行初步分析。

**【关键词】**蒙古国 社会经济发展 中蒙关系

蒙古国是我国北方的近邻,与我国有着悠久的历史渊源,蒙古国的喀尔喀蒙古人与我国的蒙古族分属于蒙古族的不同枝系,但是在历史、语言、文化等方面密切相关,在清朝时代同属于清朝直接管辖,本世纪 20 年代成为独立的国家。中蒙关系一度受到中苏关系的影响,苏联解体后蒙古国开始在政治、外交、经济各方面探讨独立发展的道路。作为蒙古国的近邻和有密切历史关系的我国,应当积极开展对蒙古国各个方面的研究,加强两国的传统友谊,在政治、经济、文化各个领域加强相互了解与合作,这对于创造一个和平稳定的建设环境,促进对外贸易和相互投资,争取国际社会对我国外交政策的支持,都有着十分重要的意义,甚至对我国内蒙古自治区的经济发展和社会稳定都会起到积极的作用。本文试图对蒙古国的历史和基本情况,特别是实行体制改革以来的发展状况,进行一些初步的分析。

## 一、蒙古国的基本情况与发展历史

## 1 蒙古国基本情况

(1)地理与行政区划:蒙古国位于我国北面的蒙古高原,平均海拔高度为 1580米。西部多山,戈壁占全国面积的三分之一,除了山地、戈壁外是平原,其中面积较大的是东部平原(25万平方公里),全国总面积 156.65万平方公里。由于远离海洋,具有强烈的大陆性气候,温差较大,每年雪覆盖期南部为 40-50天,北部为 150天。总的来说,蒙古国矿产和自然资源丰富,适于发展草原畜牧业。

蒙古国东南西三面分别与我国的内蒙古自治区、甘肃、新疆维吾尔自治区接壤,与中国接壤的国境线有 4676.8公里;北面与俄罗斯接壤,与俄罗斯接壤国境线有 3485公里,是一个内陆国家。境内有两条铁路,主要的铁路是从北部俄罗斯边境的苏赫巴托向南,经过首都乌兰巴托通向南部中蒙边界,进入中国边境城市二连浩特。另一条铁路在东部,把蒙古东部的几个重要城市(乔巴山等)与俄罗斯连接起来,是 40年代为对日作战而修建蒙古国最近的出海口是经由我国华北地区进入渤海的天津港。

蒙古国的行政建制发生过多次变更。在 1921-1931年期间,蒙古全境分为 5个省。1994年全国分为 21个省和 1个市。首都乌兰巴托市,1994年首都人口为 58.9万人。

(2)人口与劳动力:1990年蒙古国总人口为 214.9万人,人口密度每平方公里 1.35人。同年我国内蒙古自治区人口为 2145.7万人,人口密度 18.1人/平方公里。所以相比之下,地广人稀是蒙古国人口的第一个特点。1993年蒙古国人口达到 230万人(世界银行,1995:162)。蒙古国并不是像人们一般认为的那样是一个单一民族的国家,在它的人口统计中分为 14个民族,其中喀尔喀蒙古人占 78.8%,哈萨克族占 5.9%,杜尔伯特人占 2.7%,其他民族为巴亚特人、布里亚特人、乌梁海人等。除了哈萨克族以外,蒙古国的大多数民族是原来清朝统治时“外藩蒙古”的各部,在血缘、语言、宗教、习俗上比较接近。多民族是蒙古国人口的第二个特点。1990年以前,蒙古政府中始终有一名哈萨克族部长,1990-1992年期间取消,1992年后政府恢复了任命一名哈萨克族部长的传统。

在 50年代之前,蒙古国人口增长速度较慢,从 1918-1950年的 32年里,总人口从 64.8万人增加到 77.2万人,仅增加了 19%。但是自 60年代以后生育率一直很高(1960年为 43.2‰,1970年为 40.2‰,1980年为 39.2‰,1990年为 35.3‰),人口年自然增长率始终在 26.8-32.7‰之间,所以在 1950-1990年的 40年期间,蒙古国总人口从 77.2万人增加到 214.9万人,增加了 178%。由于高生育率的缘故,蒙古国有一个年龄结构较年轻的人口,1990年 0-14岁人口占 40.7%。相比之下,中国 0-14岁人口仅占 27%,美国占 21.6%,日本占 18.4%(世界银行,1992:268-269)。人口年龄结构年轻是蒙古国人口的第三个特点。

1993年蒙古国城市人口占 60%,农村牧区人口占 40%。如果单纯从城乡人口比例来看,蒙古国是一个城市化较高的国家。但是必须考虑到,作为蒙古国主要产业的游牧畜牧业一般使用较少的劳动力。1990年全国劳动力总数为 64.9万人,其中农牧业劳动力所占比重最大,为 18.9万人(占 29.1%),其次是工业劳动力 12.3万人(占 19%),第三大行业是“文化教育”,7.6万人(占 11.7%)(内蒙古社会科学院经济所编,1993:11)。由于除了农牧民之外的人口都集中居住在城镇,所以城市人口比重比较高。这种以草原畜牧业为经济

基础的人口城市化,是蒙古国人口的第四个特点。

此外,蒙古国的男女比例比较均衡,1990年男性为49.4%,女性为50.6%。与之相比,同年我国人口中,男性为51.5%,女性为48.5%。1993年蒙古国出生预期寿命为64岁,男性63岁,女性65岁。1993年蒙古国妇女占全劳动力的46%,同年我国仅占43%,美国占41%,日本占38%(世界银行,1995:218-219)。可能由于蒙古国把农村牧区的妇女都计算为劳动力,所以妇女就业比例高于大多数国家。

(3)经济结构:在蒙古国土地总面积中,农牧业用地占80%,森林面积占7.2%(1126万公顷),<sup>①</sup>湖泊河流占1%,在统计中还有11.8%的国土(18.5万平方公里)称为“国家保密土地”(敦道格等编,1994:7)。森林人均占有量为4.90公顷,仅次于芬兰(4.98公顷)等北欧国家。由于人口密度小,工业规模小,蒙古是世界上污染程度低和生态环境基本没有遭受破坏的小数国家之一。

在农牧业用地(12238.1万公顷)中,耕地为121.7公顷,轮耕地136.4万公顷,草牧场11943.4万公顷。在耕地面积中,1993年种植业面积为65.7公顷,其中80%用于种植谷物。草牧场占全国可利用土地的76.3%,畜牧业劳动力1990年为15万人,种植业为2.7万人,工业12.3万人。所以可以说,从劳动力比重和土地使用比重两个方面看,畜牧业是蒙古国经济的支柱产业之一。1990年蒙古国共有牲畜2377万头(只),其中绵羊1423万只,山羊456.7万只,牛240万头,马198.5万匹,骆驼59.2万峰(内蒙古社会科学院经济所编,1993:26)。

1990年社会总产值(按1986年不变价计算为177.5亿图格里克)中。如按现价计算,农牧业总产值在社会总产值中比重为15.7%,按不变价计算为25.5亿图格里克,其中畜牧业产值为18.5亿。工业总产值的比重为49.4%。其余为商业(13.9%),建筑业(9.9%),运输业(9.3%),和通讯业(1.3%)。从产值看,工业比重为总产值的一半,但是包括了采矿业,矿石是蒙古国最主要的工业产品,1991年“工业主要产品”为煤炭(700.9万吨)、钨精粉(284.6万吨)、萤石(25.1万吨)、铜精粉(25.7万吨)、木材(27万立方米)、水泥(22.7万吨)、地毯(140万平方米)、畜肉(4.7万吨)、面包(6.3万吨)、点心(1.7万吨)等等(内蒙古社会科学院经济所编,1993:92-93)。可见,蒙古国的工业主要是采矿业、建材业、木材加工业和食品加工业,没有高产值的重工业(钢铁、冶炼、机械、汽车等)和技术含量高的轻工业(电器、化工、纺织、造纸等)。

蒙古国有丰富的矿藏资源,主要矿产是煤、石油、铁、钨、金、萤石、磷。从对外贸易中来看,畜牧业和采矿业是蒙古国两个主要的出口商品产业。

## 2 蒙古国发展历史

自清朝中叶之后,现在蒙古国的地域是外蒙古四盟,与内蒙古六盟一样属于清朝的领土。在清朝统治下,“在外蒙喀尔喀人中,诸如车臣汗、土谢图汗、赛因诺颜汗和扎萨克图汗的后裔虽仍有汗号,……但就政治权力而言,他们也不比那些著名的旗王公大多少”(弗莱

---

<sup>①</sup> 另据世界银行统计,1980年蒙古国森林总面积为9.5万平方公里(世界银行,1995:283)。

彻,1993 55)。<sup>①</sup> 1911年辛亥革命后,外蒙古的黄教活佛哲布尊丹巴在沙皇俄国的怂恿下策划“外蒙古自治”,沙俄士兵驱逐了在库仑的清朝大臣,宣布成立“自治政府”(Lattimore, 1955) 十月革命后沙俄军队撤出,1919年“自治政府”向中华民国呈文,宣布放弃“自治”。但是昏庸的北洋军阀驻军未能阻止白俄军队在1920年攻占库仑,1921年在苏联红军的直接参与下,外蒙古的革命党驱逐了白俄军队,成立了“临时蒙古人民政府”,同时驱逐了北洋军阀的军队(师博,1993)。1924年“蒙古人民共和国”成立,但是始终没有得到中国政府和国际社会的承认。除了苏联1921年对外蒙古予以“外交承认”之外,在第二次世界大战结束之前,没有第二个国家在外交上承认“蒙古人民共和国”。

为了争取斯大林参加对日作战,美国总统罗斯福同意承认外蒙古独立,这是雅尔塔秘密协定的内容之一。根据苏联与国民党政府于1945年8月签定的《中俄友好同盟条约》,同意由“公民投票”决定外蒙古是否独立。1945年10月在外蒙古组织了关于“独立”问题的公民投票,国民党政府承认了外蒙古独立。1949年国民党政府向联合国控告苏联政府,认为苏联政府没有履行《中苏友好同盟条约》的内容,1953年2月,台湾国民党政府立法院通过议案,废止该条约,因而也就不承认1945年“公民投票”的结果。所以至今在台湾印制的地图上,外蒙古仍然是中国的一部分(师博1993 385-388)。

朝鲜人民民主共和国是第二个正式承认蒙古人民共和国的国家(1948年10月),其后是阿尔巴尼亚(1949年5月)和我国(1949年10月) 第一个非共产党国家在外交上承认蒙古的是印度(1955年),第一个西方国家承认蒙古的是英国(1963年),其他主要西方国家是法国(1965年)、日本(1972年)和德国(1974年),而美国迟至1987年才正式承认蒙古。至1990年,共有107个国家与蒙古国有正式外交关系。

## 二、改革之前蒙古国社会经济基本特点

1990年是蒙古国历史上一个重要的转折点。由于苏联正式解体和经互会解散,1990年4月蒙古人民革命党的特别代表大会确立了蒙古经济的市场化和国际化。为了了解改革之前蒙古的基本情况和实行改革的条件,在讨论蒙古国的改革措施和效果之前,我们首先对改革之前的蒙古社会和经济情况做一个基本的分析。

### 1 蒙古的经济

1921年7月,蒙古人民革命党成立“临时蒙古人民政府”后,废除了土地私有制,实行土地国有,废除国外商业高利贷者的债务和僧俗封建主的捐税,没收了封建主的财产。

1925年蒙古的第一个企业“蒙古建筑公司”是苏蒙合营企业,30年代苏联向蒙古提供食品(谷物等)、轻工业品,蒙古向苏联提供矿产品和畜产品。1940年开始“国家援助劳动牧民自愿建立合作社”,实现了畜牧业合作化,并建立了一批国营牧场,同期发展了国营商业和开展商业合作化。第二次世界大战期间,苏联对蒙古的食品、轻工业品输出骤然减少,造成蒙古商品短缺,刺激了蒙古轻工业和食品工业的发展。蒙古政府组织开荒发展农业,并逐步实现了粮食自给。1941年全国耕地面积为2.7万公顷,1960年达到26.6万公顷,

<sup>①</sup> 关于外蒙古诸部的情况,请参看本文第六部分的第2节。

1985年为 79万公顷。蒙古的农业、畜牧业生产完全是国营集约化生产,农民、牧民实际上是拿工资的农牧业工人,这与我国实行“三级所有,队为基础”的公社制度完全不同。

第二次世界大战之后的 50年代,苏联、东欧国家和中国都对蒙古的建设事业给予了大力支持,发展农牧业机械化、部分工业、运输和文化教育事业。1962年,蒙古加入了经互会,与东欧各国建立了贸易与经济合作关系。苏联与东欧各国在蒙古兴建了 200多个大型工程,使蒙古国的工业产值逐年增加。蒙古开始从一个纯畜牧业国家向一个轻工业、种植业与畜牧业并举的多元经济转化。但是经互会强调的“社会主义经济一体化”和“国际分工论”使苏联和东欧国家的援建项目偏重矿产品和畜产品的粗加工,所以蒙古的日用品工业十分薄弱,也没有发展机械制造、钢铁冶炼和国防工业。自 20年代起直至 90年代,蒙古国的经济始终与前苏联和经互会的经济密切结合,在经互会的“经济一体化”发展模式下偏重畜牧业和采矿业,因而蒙古的经济缺乏独立性和自我发展能力。

1940年蒙古的工业产值占社会总产值的 12.5%,经过半个世纪的发展,1990年的工业总产值达到 87.7亿图格里克,占社会总产值的 49.4%,同期农业总产值在社会总产值中的比重则从 1940年的 88.5%下降到 14.3%(表 1),实现了从纯粹牧业经济向“牧业—种植业—工业”多元化经济的过渡。1921年蒙古人口的 90%从事畜牧业,只有 10%的人从事商业、运输业和手工业。1990年工业劳动力达到 12.3万人,农牧业劳动力占全部劳动力的 29.3%。

表 1 蒙古国社会经济发展基本指标

	1940	1960	1970	1980	1990	1994
社会总产值(亿图格里克)*	9.6	35.8	57.5	109.0	177.5	—
国民收入(亿图格里克)*	5.5	21.0	27.3	49.4	81.5	54.5
工业总产值(亿图格里克)*	1.2	7.2	18.8	43.5	87.7	52.8
农业总产值(亿图格里克)*	8.5	14.2	16.2	17.5	25.5	21.0
其中:畜牧业	8.5	12.0	13.6	14.3	18.5	17.0
种植业	0.0	2.2	2.6	3.2	7.0	4.0
职工人数(万人)	24.3	41.8	38.7	51.1	64.9	—
固定资产** (亿图格里克)	15.0	37.1	100.0	236.9	535.6	—
投资总额(亿图格里克)	0.2	5.8	10.6	31.0	33.8	—
建筑业产值(亿图格里克)	0.1	3.9	7.6	21.7	26.4	—
货物周转量(亿吨·公里)	0.1	32.6	21.6	49.9	68.7	—
旅客周转量(亿人·公里)	0.2	2.0	4.5	10.1	20.1	—
人均国民收入(千图格里克)	—	2.2	2.2	3.1	3.9	2.4

## 续表

人均货币收入(千图格里克)	—	1.2	1.7	2.2	2.7	—
职工月平均工资奖金(图格里克)	—	364	437	501	541	—
合作社社员们平均工资(图格里克)	—	—	140	203	288	—
商品零售总额(亿图格里克)	2.0	10.0	19.0	33.5	50.6	—
对外贸易总额(亿图格里克)	1.4	6.8	8.2	28.3	47.2	
其中:出口额	0.5	2.9	3.4	12.0	19.7	
进口额	0.9	3.9	4.8	16.3	27.5	

资料来源:内蒙古社会科学院经济所编,1993 15-17.

\* 1986年不变价格; \*\* 包括牲畜在内.

表 2是分部门的工业产值,可以看出 1990年最大的工业部门依然是食品工业,其次分别是电力,有色金属、纺织(地毯等)和皮革制鞋。以上这些分析说明,在体制改革前夕,蒙古国的经济已经初步实现了多元化,但是工业结构明显偏重畜产品、矿产品的加工业,作为工业支柱和基础的钢铁冶炼业和机械工业没有真正发展起来,轻工业中技术含量高和附加价值高的部门(如电器生产、化工)也没有发展起来。

表 2 蒙古国分部门工业产值构成(百万图格里克)

	1940	1960	1970	1980	1989	1990	1994
电力工业	4.8	23.6	152.6	409.8	919.8	915.0	820.0
燃料工业	7.1	56.3	74.6	163.1	299.9	266.8	300.0
机械维修和金属加工业	1.6	16.5	59.8	132.3	280.9	238.2	15.0
有色金属工业	0.2	5.0	6.9	365.6	901.5	909.0	1960.0
建筑材料工业	1.2	63.1	121.1	301.5	834.5	803.7	60.0
木材采伐加工业	4.1	87.3	230.9	450.4	790.4	447.2	65.0
纺织工业	29.4	77.9	169.1	355.2	948.7	852.7	285.0
缝纫工业	8.8	26.3	101.0	313.2	384.8	349.2	47.0
皮革、制鞋工业	29.5	100.8	289.4	489.1	1099.5	790.4	240.0
印刷工业	1.7	11.8	25.2	49.7	68.7	59.4	10.0
玻璃、陶瓷工业	—	3.4	7.3	13.1	32.8	27.1	3.0
食品工业	34.5	235.7	560.1	964.8	2147.3	1353.3	697.0
化学工业及其他	—	—	—	—	473.1	—	260.0
以上总计	124.7	710.1	1818.6	4217.3	9181.9	7426.9	4762.0

资料来源:内蒙古社会科学院经济所编,1993 36

表 3表 4反映的是蒙古国近 20年来进出口商品的构成及其变化。表 3说明了蒙古的

主要出口商品长期以来是煤、木材和畜产品,同时也表明 1990年木材、羊皮的出口与以前相比明显下降,野生动物资源旱獭皮的出口也由于过度捕杀而急剧减少,而煤、马皮、山羊绒制品有所提高。实行改革后的 1991年,出口更是空前地滑坡,除了煤、肉类、活畜还有一定数量的出口外,其他许多传统出口商品的生产大幅度下降,甚至难以满足蒙古国内消费的需求。

表 3 蒙古国出口商品

	1970	1975	1980	1985	1990	1991
煤(万吨)	—	—	—	22.5	49.0	12.1
木材(万立方米)	4.2	12.8	8.8	5.9	2.0	—
原木(万立方米)	1.1	6.0	12.6	13.6	4.3	—
水泥(万吨)	2.4	3.4	0.7	—	9.5	—
	1970	1975	1980	1985	1990	1991
各类羊毛(万吨)	1.0	1.1	1.1	0.8	0.3	0.0
驼毛、山羊绒(万吨)	0.4	0.4	0.4	0.3	0.2	0.0
马鬃(千吨)	0.9	0.6	0.7	0.6	0.5	0.0
马皮(千吨)	12.1	121.0	65.0	58.0	105.2	0.0
各类羊皮(万张)	23.4	47.8	75.1	104.3	41.5	0.2d
绵羊革(万张)	39.5	51.7	12.3	41.1	2.4	2.0
皮革成衣(百万图格里克)	14.2	30.2	54.7	88.4	87.0	—
皮制品(百万图格里克)	—	9.9	17.8	44.4	51.6	—
地毯(百万平米)	—	0.3	0.4	1.5	1.7	0.1
毛毯(万条)	3.8	14.3	33.1	31.4	33.6	9.1
呢绒(万米)	23.0	20.5	3.2	3.5	—	—
羊绒、驼绒制品(万件)	—	—	4.5	25.3	29.9	—
旱獭皮(万张)	90.8	71.5	52.0	57.9	7.3	—
小麦(千吨)	1.5	—	—	6.2	—	—
酒(千吨)	—	—	130.0	350.0	186.4	—
肉类(万吨)	2.1	3.6	4.6	3.7	2.4	1.1
牲畜(万吨)	5.1	5.0	3.6	2.5	2.1	2.0
马(万匹)	6.8	6.2	7.6	6.3	4.2	2.3

资料来源:内蒙古社会科学院经济所编,1993 84- 85; 96

进口商品中最大的两项是机械产品(包括各类机械、设备、车辆,占 48.5%)和轻工业消费品(占 33.7%),其次的两项是燃料、原材料(主要是燃料油、金属,占 9.5%)和非食品原料(主要是纸,占 6%)。一个值得注意的现象是 1990年与 1985年相比,进口金额大幅度减少,只有 1985年进口的 57.7%。1990年蒙古国的对外贸易逆差为 7.8亿图格里克,出

表 4 蒙古国进口商品 (百万图格里克)

	1970	1975	1980	1985	1990	
机械设备、运输工具	125.3	304.9	539.0	1182.7	855.0	
动力设备	4.9	11.1	23.1	49.8	48.4	
燃料、原材料、金属	61.8	88.0	392.4	935.6	168.2	
化学产品、化肥、橡胶	24.9	44.9	102.7	191.6	32.5	
建材	8.4	22.2	30.2	47.1	52.9	
非食品原料(纸张)	9.8	12.4	39.1	92.0	105.8	
食品原料	1.3	25.8	47.1	46.7	7.1	
食品	61.3	62.7	137.8	204.4	243.0	
工业消费品	152.4	284.0	342.2	562.2	595.1	
棉布制品	13.6	41.3	51.3	56.3	57.1	
成衣	20.7	62.2	51.1	92.9	53.6	
针织品	13.3	34.7	10.2	12.0	22.6	
家具	8.0	4.0	8.0	15.1	3.0	

资料来源:内蒙古社会科学院经济所编,1993 85-86

口额为进口额的 71.6% (参见表 1) 由于 80 年代末期的经济滑坡,商品出口的大幅度减少,削弱了蒙古的进口能力,所以除了日用轻工业消费品、食品和纸张之外,其他商品的进口额都明显下降。

在苏联解体之前,蒙古从苏联和经互会国家的进口在很大程度上依赖苏联的金融贷款,外贸额中约 50% 是与苏联之间的贸易。苏联的解体和经互会的解散,对蒙古的外贸直接造成了重大影响,过去靠苏联贷款运转的货品交换已无法维持。苏联不再购买蒙古原材料和畜产品,而蒙古国尚未建立起新的出口渠道,出口困难使蒙古资金短缺而无法实施生产和人民生活所需的进口,过去用苏联贷款从苏联进口商口的渠道也不复存在,这就使长期在“社会主义经济一体化”模式下高度依赖进出口商品交换的蒙古陷入了困境。

### 三、蒙古国的体制改革

1990 年 4 月蒙古人民革命党特别代表大会通过了《蒙古人民革命党纲领》,确定了改革时期的经济方针:“建立能够灵活适应世界经济发展、国际劳动分工及现代科学、技术进步,以多种所有制形式作为支撑的,具有扩大再生产能力,以社会集体、个人利益为依据的国家调节的高效市场经济综合体”。提出了摒弃社会主义、实行多党制、改革所有制、发展市场经济、兼顾个人利益、走向世界市场的改革思路,在党的宣言里删除了“马列主义”和“社会主义”这样的词汇。之后不久又将国名从“蒙古人民共和国”正式改为“蒙古国”。

#### 1. 政治体制改革

1990 年 3 月蒙古人民共和国大人民呼拉尔讨论通过了《选举法草案》,修改了宪法,开始了议会制度改革:解除蒙古人民革命党的法定领导地位,实行多党参政的议会制,以法律形式确定人民大呼拉尔和国家小呼拉尔的关系(两院制),实行自由选举。同年采用绝

对多数制的原则,选出了国家各级大小人民呼拉尔代表和国家小呼拉尔政党席位。蒙古人民革命党在国家大呼拉尔中得到 83% 的席位,在国家小呼拉尔中得到 62% 的席位。

1992年 2月蒙古实施新宪法,国家大呼拉尔有立法权并是最高权力机关,实行一院制。随后颁布了新的选举法,在同年 6月的国家大呼拉尔委员选举中,蒙古人民革命党得到 93.1% 的席位,任命了以扎斯莱为总理的新政府,内阁成员全部由蒙古人民革命党党员出任。这一届政府与上一届相比,照顾到少数民族,任命了一名哈萨克族人担任交通运输与邮电部长。同时提出坚持一党执政、多党合作的方针,要继续政治民主化进程。

根据 1991年 国家小呼拉尔会议通过的《政党法》,内阁成员中的外交部长、国防部长和总统宣布停止了在蒙古人民革命党内的活动,但他们只是任现职时不参与党的活动,并没有退党,根据这项法律,蒙古人民革命党在外交、国防、司法、新闻等机构中工作的大约 1万名党员停止了在党内的活动(王义民, 1992: 74)。另外有一项法律规定国家官员不得参加任何党派,受这项法律的影响,蒙古人民革命党的党员人数从 1990年的 10万下降到 1995年 8.2万。虽然口号是实行多党制和民主政治,但是在实际上,蒙古人民革命党在政治方面的权威始终没有遇到真正的挑战。

## 2 所有制改革

1991年蒙古国开始实施财产私有化。合作社和国有牧场的牲畜的绝大部分作价归牧民所有,由于体制变动,牲畜总头数在 1991年曾略有下降,之后又出现回升,1994年达到 2.6亿头(只)。我国内蒙古草原牧区在实行家庭联产承包制时,牲畜分到了牧户,同时各嘎查根据各户牲畜数量在嘎查地域内分配了草场,以此加强牧民管理、保护、建设牧场的积极性。但是在蒙古国,由于担心牧民之间因争夺牧场发生矛盾与冲突,畜牧业的牧场私有化始终没有进行,大多数牧民仍然过着传统的游牧生产方式。这种体制势必鼓励牧民无限制地增加牲畜,在未来将会对人口密度较高地区的草原生态产生消极影响。

与畜牧业相比,国营农场在私有化过程中遭受了沉重的打击,至今未能恢复。私有化的第一个后果是 40-50% 的原国营农牧场工人流失,几十年来习惯于集约化、机械化作业的农业工人缺乏经营个体农业的兴趣和能力;第二个后果是原来在农业部门工作的 1000名毕业于国内外高等学府的农艺师也大部分流失到其行业,1995年只剩下 247人,而且仍在继续流失;第三个后果是在组织瓦解、技术人才和劳动力大量流失的同时,几十年投资建设的农业基础设施遭到破坏,大量农田弃耕荒芜,造成粮食、土豆、蔬菜的产量逐年下降,由过去粮食自给有余略有出口变了 50% 靠进口的状况。

种植业的这种局面到了 1995年也没有得到扭转。1994年政府向农业投资 74亿图格里克,结果是农作物产量下降 30%。有 46亿投资无法收回。1995年蒙古全国从事农业生产的 235家公司中有 74.5% 的公司亏损,共负债 51亿图格里克。

蒙古国仿效前苏联的作法,向人民群众无偿分发了国有资产的“股份—有价证券”(也译作“民营化凭证”或“私有凭证”),希望人民用这些证券来购买国营企业的股份,从而实现国有企业的私有化。根据蒙古政府核定,1989-1990年国家总资产大约为 500亿图格里克,蒙古政府把其中的 44% (220亿图格里克)分给个人,按当时总人口 210万计算,每个国民无偿地分到 1万图格里克的“股份有价证券”。这些证券分为两种,一种可以能过买卖变成现金,另一种只能在交易所转让所有权(《日本工业新闻》1996年 5月 14日)。

但是由于实行改革之后绝大多数的国营企业经营很不景气,大多数工厂生产滑坡甚至处于停产状态,所以只有小部分人合股购买了一些经营较好的中小型企业,大部分“股份—有价证券”(财产所有权证书)仍然滞留在个人手中。1991年政府曾经宣布把1100个大中型企业和2600个小型企业实行私有化,1995年7月政府宣布这些企业的私有化已经完成80%以上。从“股份—有价证券”的情况分析,实行了私有化的很可能主要是小型企业。

为了集中这些滞留在个人手中的“股份—有价证券”,政府于1995年7月决定设立有价证券市场。但是人们估计,有价证券市场的活动很可能将大部分证券集中到少数操纵证券市场的富人手中,从而进一步加剧蒙古国的贫富分化。

按照原来的计划,应该在1993年内完成私有化,但是只有70%的国有财产转为私有财产。私有化实施进度较快的是畜牧业、农业、服务业和小型企业,实际上大型国有企业的私有化还没有真正开始。工业的私有化进度大大慢于政府的期望与计划。

由于迅速私有化造成了全国的生产混乱和经济滑坡,人们希望恢复经济秩序,1992年蒙古人民革命党在选举中占据了90%的席位,组成了以扎斯莱为首的政府,把挽救经济危机作为首要任务,提出了在两年内控制经济滑坡、实现经济社会双稳定的目标。

#### 四、体制改革中出现的问题

##### 1. 1991—1993年的经济滑坡

1991年开始实施私有化和全面经济体制改革后,蒙古国的经济出现了全面的生产滑坡。1991年工业总产值仅为65.6亿图格里克,是1990年工业总产值(87.7亿图格里克)的74.8%,<sup>①</sup>出现了大规模滑坡。全国商品零售总额从1990年的96亿图格里克降到1991年的88.1亿图格里克,减少8.3%(参见表1)。长期在许多种类商品的供应上依赖前苏联和经互会,使得这种供应一旦中断,蒙古便面临严重的商品短缺。国家财产私有化和由计划经济向商品经济的转变速度过快,缺乏中间的过渡阶段和协调措施,造成劳动和生产秩序的混乱,国有资产的流失,各个部门的生产全面滑坡,有60%的企业开工不足或半停产。

工业部门的生产滑坡最为显著,如萤石产量从1990年的45.6万吨减少到1991年的25.1万吨,同期木材产量减少47%,水泥减少48.5%,毛纺织品减少47.5%,地毯减少29%,肥皂减少74%,油脂减少42.6%。从表2可以看出,1989年是蒙古工业发展的顶峰,1990年即开始了改革的酝酿和社会的动荡,1990年工业总产值比1989年下降了20%,1991—1993年工业生产大滑坡,到了开始有所恢复的1994年,工业总产值也仅有1989年的51.9%。1994年各个工业部门的产值中,除了煤炭和有色金属有所增长之外,建材、纺织、缝纫、皮革、食品各部门的工业产值与1990年相比都有大幅度的下降。

种植业生产随着国营农场的解体而全面滑坡。改革之前的1989年也是蒙古农业发展

---

<sup>①</sup> 1990年和1991年工业总产值均按1986年不变价计算,但有的资料认为按不变价计算1990年工业总产值应为74.3亿图格里克(内蒙古社会科学院经济所编,1993:88)

的最高峰,生产了 83.9万吨粮食和 21.5万吨土豆、蔬菜。1990的粮食总产量 71.8万吨(其中小麦 59.6万吨),土豆 13.1万吨,蔬菜 4.2万吨,人均粮食占有量为 346.1公斤,人均土豆蔬菜占有量 83.3公斤,完全可以满足国内消费需求。

由于私有化过程中管理混乱,人员流失,导致 4340眼水井报废,许多机器设备分解报废,25万公顷农田荒芜。1994年粮食产量只有 33.7万吨,为 1989年产量的 40.2%。1994年土豆、蔬菜产量 7.7万吨,只有 1989年产量的 35.8%。而同期人口从 214.9万人增加到 230万人,所以主要食品的人均占有量明显减少。1990年播种面积为 91万公顷,1994年减少到 43万公顷(其中土豆、蔬菜 1.25万公顷),1995年又减少到 35.3万公顷。

全国牲畜总头数从 1990年的 2.59亿头下降到 1991年的 2.55亿头,减少 39.58万头。这一年牲畜的私有化程度却有大幅度的提高,私有牲畜增加了 570万头,1990年私有牲畜占全国牲畜总数的 31.9%,1991年上升为 54.6%(内蒙古社会科学院经济所编,1993:89)。但是与工业和种植业相比,畜牧业经过私有化之后的恢复还是比较快的,牲畜总头数在 1994年回升到 2.6亿头。

1994年与 1989年相比,除了人均肉和肉制品占有量从 93.1公斤提高到 102公斤之外,其余主要食品均大幅度下降,如奶和奶制品从 120.7公斤降为 109公斤,鸡蛋从 26.9公斤降到 2.9公斤,面粉和面制品从 105.3公斤降为 60公斤,土豆从 27.4公斤降到 6公斤,蔬菜从 21.5公斤降到 3公斤,水果从 12.1公斤降到 1公斤,糖类从 23.6公斤降为 10公斤,植物油从 1.4公斤降到 0.6公斤,鱼类从 1.3公斤降到 0.2公斤,日常生活基本食品数量的大幅度减少,反映了蒙古国种植业的滑坡和并直接影响了城乡市场的物资供应状况。

## 2. 经济滑坡和社会民主化带来的社会问题

商品短缺必然会造成物价上涨,1991年日用品价格平均上涨 87.2%,其中肉和肉制品价格上涨 24.6%,奶制品上涨 56%,衣服和鞋上涨 92%,房租和电费上涨 15.5%,运输通讯上涨 37.3%。物价大幅度上涨引起群众的不满和社会的不稳定。与此同时在蒙古也出现了贫富两极分化的问题。一方面有一小部分政府官员和商人拥有豪华轿车和大量外汇存款,极少数牧民拥有大量牲畜,<sup>①</sup>另一方面则有约四分之一的城乡人口生活在贫困线以下。<sup>②</sup>1994第一季度政府公布有 58.7万人(总人口的 26.5%)生活在贫困线以下,其中 13.7万人属于赤贫。为此蒙古国政府制定了《国家扶贫纲要》,分两个阶段(1994-1996年,1997-2000年)进行扶贫工作的准备和实施,所需资金(8360万美元)中的一半将靠外国援助,政府提出的目标是争取在近期将贫困人口降到人口总数 10%以内(巴特尔,1995:68)。

1995年蒙古国总统月工资为 8万图格里克,总理 6万图格里克,部长 4.4万图格里克;县长 3.8万图格里克。而普通工作人员的收入大大低于政府官员。如中小学教师月工

<sup>①</sup> 1994拥有 1000只以上牲畜的富裕牧户有 104户,其中 3户的牲畜超过 2000头。

<sup>②</sup> 有的资料称蒙古城市生活水平线(贫困线)为年收入 9000图格里克,农村牧区为 7000图格里克。1994年蒙古政府规定的贫困线为:城市每人每月 3200图格里克(年收入 38400图格里克),牧区为 2900图格里克(年收入为 34800图格里克)(巴特尔,1995:68)。

资为 1.2- 1.4 万图格里克,面粉的市场计划价格 1 公斤为 130- 140 图格里克,一个面包 120- 140 图格里克,所以教师每月工资大约可以购买 100 公斤面粉或 100 个面包,对于 5 口之家仅够购买主食,其余的家庭支出如副食、房租水电、衣服交通、孩子学费等则难以支付,必须依靠其他收入<sup>①</sup>。由于生活困难,乌兰巴托市的 5000 名教师欠款总额达 2.2 亿图格里克。1995 年 4 月至 6 月期间,首都 83 所学校、4 所幼儿园和地方的 26 所学校、2 所幼儿园的 6000 多名教师共同罢课,举行万人集会,成立罢课临时协调委员会,与政府谈判,要求增加工资。政府最后同意从 6 月开始,教师的工资平均提高 20%,并表示要根据专业和教学效果给予附加工资。与此同时,政府行政人员、服务业工作人员也提高工资 20%,并表示还要在近期再给他们和教师提高 20% 的工资。

牧区群众的生活比城市普通工作人员要好过一些,与中国和东亚国家的易货贸易使畜产品(羊绒、羊毛、皮革等)销路很好,所以有一些城里人和农民转而经营牧业,使全国牧业户数从 1990 年的 13 万家增加到 1994 年的 18 万家。但是畜产品销售利润大部分落到“倒爷”的手里,同时牧区各类日用品的供应严重短缺。笔者之一曾于 1992 年和 1993 年两次在中蒙边界中国一侧的牧区进行社会调查,有些当地牧民近期曾访问过外蒙的亲戚,也接待过从外蒙来访问的亲友,据他们介绍,外蒙牧民的收入水平,物资供应,生活条件远远不如国内,他们送回国探亲的人回外蒙之前,通常要为他们缝制几套锦缎蒙古袍穿回去,并带上各种日用品。

经济滑坡、供应紧张和贫富差距扩大造成了社会动荡和治安恶化,1991 年全国犯罪案件比 1990 年上升 8.5%,其中伤害人命案件增加 65%,盗窃国家、合作社财产案件增加 50%,盗窃公民财产案件增加 24%(内蒙古社会科学院经济所编,1993 92- 94)。娼妓成为一种公开的职业,贩黄贩毒这些一度在蒙古国绝迹的活动,随着改革开放和“民主化”也在迅速发展起来。由于政府财政困难,蒙古的许多省不能按时发放工资和退休金。据 1994 年 12 月的统计,累计的失业者人数已达 7.5 万人,这也增加了贫困人口和加剧了社会的不稳定。

在宗教和文化活动方面,在蒙古也出现了一些值得注意的现象。在体制改革以前,黄教寺庙几乎全部被毁,到了 90 年代又重新修建黄教寺庙 94 座,喇嘛发展到 1.8 千多人,宗教在蒙古国的城市、牧区重新流行起来。在文化活动中出现了复古的现象,如在新《宪法》中规定,“把蒙古统一后所建开国政权的传统大白纛作为蒙古国的象征”,国庆活动的礼仪、服饰全部模仿成吉思汗时代,并且重新使用成吉思汗时代的语汇。蒙古国废除了前苏联创制的用俄语字母拼写的“新蒙文”,采用了我国蒙古族一直使用的传统“老蒙文”,这些措施反映了蒙古国领导人建立蒙古独立文化、追溯蒙古族传统历史的努力,但是如何把传统文化与现代化结合起来,仍然是一个必须认真讨论和解决的问题。

<sup>①</sup> 据蒙古官方公布数字,1994 年城市户均现金收入为 10.4 万图格里克,其中工资收入占 62.6%,救济金占 13.1%,私有经济收入占 1.6%,“其他收入”占 22.7%;同年农村户均现金收入为 9.2 万图格里克,其中工资收入占 20.4%,救济金占 9.3%,私有经济收入占 43.3%,“其他收入”占 25%。在现金支出中,城市户均支出总额为 10.9 万图格里克,其中食品支出占 61.5%,农村户均支出总额为 9.1 万图格里克,其中食品支出占 49.6%。所以教师的年工资(14.4 至 16.8 万图格里克)还高于城市户均工资水平。

1991年国家预算收入为 58.4 亿图格里克,支出为 89.1 亿图格里克,预算赤字为 30.7 亿。加上国外贷款、援助,预算赤字仍为 11.4 亿图格里克。这就使国家财政的运转十分困难。1991 年蒙古成为国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行和关税合作协议组织的成员,这就使得蒙古从世界银行、亚行得到了 9000 万美元贷款。同年在东京和乌兰巴托举行的捐助人会议上,日本、德国、荷兰、韩国、中国、意大利、法国、丹麦都提供了一定数额的捐款和优惠贷款。

从表 5 中可以看出,根据世界银行的计算,在 1993 年蒙古政府支出当中,住房等福利所占比重是印度的 2.7 倍和中国的 9.6 倍。据蒙古官方公布的数字,城市居民现金支出中,住房、交通、邮电等只占总支出的 14%,在农村只占 7.6%。蒙古在医疗卫生方面支出的比重高于印度,是中国比重的 6 倍。但是在经济活动服务方面蒙古的支出则介于中国与印度之间,中国政府在经济活动服务方面的支出最高。这也反映出了国有企业在这几个国家的经济中所占的批重。

表 5 世界银行公布的中央政府支出构成 (1993 年)

占总支出的百分比	蒙 古	中 国	印 度	美 国
国防	10.7	16.4	14.5	19.3
教育	2.7	2.2	2.2	2.0
医疗卫生	2.3	0.4	1.9	17.1
住房等社会保障和福利	19.1	0.2	7.1	31.7
经济活动服务	23.8	39.4	16.2	6.2
其他	41.3	41.3	58.0	23.7
总支出占 GNP 的百分比	25.3	9.2	16.9	23.8
盈余/赤字占 GNP 百分比	- 2.6	- 2.3	- 4.8	- 4.0

资料来源:世界银行,1995:180-181

### 3. 1994 年经济开始有所恢复

1994 年蒙古国的经济得到一定程度的恢复,自 1990 年以来国内生产总值在连续下降之后,第一次出现增长(比 1993 年增长 2.1%),1994 年月均通货膨胀率也第一次降到了一位数字<sup>①</sup>,对外贸易顺差 1 亿美元,外汇储备 4 千万美元,外国投资总额达 681 万美元,累计获得优惠贷款和无偿援助达 4.9 亿美元。国家财产私有化完成 80%,牲畜私有化达到 90%,非国有经济的能力占国内生产总值的二分之一以上。但是国内生产总值的增长仅是相对于 1993 年而言,从表 1 中可以看出,1994 年的国内生产总值仍然仅仅是 1990 年的 66.9%,各种经济仍然大大低于 1990 年。除了欠俄罗斯外债之外,1994 年蒙古新外债总额达到 449 亿图格里克。所以可以说,在 1994 年蒙古基本上扭转了经济持续下滑的趋势,但是真正要恢复到 1989 年经济的高峰水平还有相当长的一段路要走。

<sup>①</sup> 1991 年物价上涨最高点时达 320%,1992 年月均通膨胀率为 27%,1993 年为 15%,1994 年前 8 个月为 4.5% (巴特尔,1995:66)

1995年1月,蒙古国的总理扎斯莱在《政府通讯》发表了“蒙古国经济近中期发展战略的若干问题”的文章,提出“三阶段发展”的设想;(1)1995-2000年为经济恢复阶段,国内生产总值年均增长4%;(2)2000-2010年达到目前发展中国家的水平,国内生产总值年均增长达到6%;(3)开始发展出口商品并在东北亚地区占有一定地位

1995年蒙古的经济形势进一步有所好转,国民生产总值与1994年相比增长了6.3%,失业人口从1994年的74.9万降到45.1万,通货膨胀率从63.3%降到53.1%,出口达到5.1亿美元<sup>①</sup>。

蒙古国经济发展现状的基本国情可以归纳为:(1)畜牧业发展条件:草场和牲畜多、人口少;(2)采矿业发展条件:自然资源丰富,缺乏发展资金;(3)工业发展条件:生态环境未遭破坏,工业基础薄弱。蒙古国政府根据国情制定的方针是:(1)“实行人口相对稳定增长”,(2)争取国外资金援助,(3)“集中力量有计划地优先发展”基础工业。蒙古计划使总人口在2000年达到260万,2010年达320万,2020年达到390万。世界银行根据蒙古目前的生育率水平,预测蒙古人口在2000年即可达到300万,2025年达到400万(世界银行,1992:269)。蒙古人口的增长势必对人均资源占有量带来影响,但是目前蒙古国政府采取的仍然是鼓励人口增长的方针。

## 五、蒙古国的对外关系

### 1 蒙古与俄罗斯的关系

1994年蒙古国大呼拉尔通过了《蒙古国外交战略》<sup>②</sup>,在对外政策六项方针中,把发展同俄罗斯、中国两大邻国的关系放在首位,列为第二位的是“发展同美国、日本、德国等东西方发达国家的关系”,从过去的向前苏联“一边倒”的对外政策向“多元化”发展。在对中、俄两国的外交关系上,蒙古国总统1995年6月称“对俄中这两个邻国奉行平衡政策是蒙古对外政策的最高原则”,但他对“同俄国关系的评价总的来说更积极些”,认为“在一定时期内仍依赖于俄国”。蒙古原有的大多数企业是俄国援建的,这些企业的运转和革新显然需要俄国的支持和介入。俄罗斯一直是蒙古的第一大贸易伙伴,现蒙古有100多家俄蒙合资企业,其中最大的三家是额尔敦特采矿联合企业(生产铜和钼)、蒙俄有色金属联合公司(生产黄金和晶石)和乌兰巴托铁路,这三家企业是蒙古经济的支柱和命脉。

但是蒙古与俄罗斯的关系中也有一些遗留问题,如前苏联掌握的关于蒙古自然资源的第一手材料至今拒绝还给蒙古,但是其中最主要的遗留问题是蒙古欠前苏联的109亿卢布债务。这些问题曾一度影响了俄蒙贸易,1991年俄蒙贸易额为4.7亿美元,1994年降到2.1亿美元。但是双方都表示应当解决这些问题,以促进共同利益。俄罗斯的一些企业在1994年增加了在蒙古的投资(参见表6),表示不原放弃在蒙古经济中的传统优势。

1995年4月蒙古总理访问俄罗斯,商定将通过协商来确定债务的最后数额,俄方承诺不利用债务问题向蒙古施加压力,同时双方商定原苏联在60-70年代向蒙古提供的贷款,

<sup>①</sup> 但1995年进出口总额从1994年的7.6亿美元减少到5.5亿美元。

<sup>②</sup> 或译作《蒙古国对外政策构想》。

从 1991年起不再计算利息。这就为今后的俄蒙贸易创造了进一步发展的条件。

为了进一步恢复俄罗斯与蒙古的传统联系,俄罗斯试图把蒙古拉入正在组织的“贝加尔经济联合体”(中亚跨地区联合组织),以加强蒙古与俄罗斯中亚和远东地区的经济联系。

## 2. 选择美国作为“第三邻国”

特别值得注意的是,美国从蒙古走向“民主化”的一开始,就对蒙古表现出了极大的兴趣。美国认为蒙古是亚洲第一个进行政治“民主化”改革的共产党国家,具有重要的榜样作用,同时在地理上占据重要的战略位置,所以从政治上、经济上、军事上、文化事业上积极开展与蒙古的全方位合作,1990年、1991年美国国务卿贝克两次访问蒙古,1991年和1995年美国国会两次通过支持蒙古的决议,一再重申“美国今后仍将坚定地支持蒙古开展的旨在尊重民主、人权和发展自由市场经济的活动”。1995年希拉里·克林顿在出席北京的世界妇女大会后访问蒙古,表示美国坚决支持蒙古的“民主化”进程。在近5年内美国先后4次邀请蒙古国家和政府首脑访问美国。在经济上美国先后向蒙古提供了8257.5万美元的无偿援助。近期以来美蒙高级军事领导人也频繁互访,积极进行军事合作,美国为蒙古培训军官,举行联合军事演习,并且“同意”把蒙古纳入美国亚太安全体系,美国承诺保障蒙古的“安全”。

1990年蒙古获得美国最惠国待遇,在各国的经济援助当中,日本最多,美国居于第二位。但是美国选择了一些有战略性的重要产业进行投资,努力在今后对蒙古的经济施加较大的影响,如美国与蒙古合作勘探开采宗巴音查干油田已于1994年12月喷油,可以解决蒙古的汽油、柴油的需求。在1988-1994年期间,美国公司在蒙古投资了15个项目,投资总额为780万美元,在同期国外投资中仅处于俄罗斯和我国之后(表7)。美国对蒙古的动力、电力部门先后给予3850万美元的援助,当蒙古市场黄油短缺时,美国无偿提供了价值2500万美元的黄油。经过高层军事领导人的多次互访,美国表示将无偿或低价向蒙古提供先进的武器和防御系统,1995年8月克林顿签署了关于美国将向蒙古提供用于国防的技术设备和另部件的行政命令。与此同时,美国和西方国家每年派遣“和平队”进驻蒙古,在文化方面进行交流。这些都是美国和其他西方国家试图在政治、经济、文化各方面加强对蒙古国施加影响能力和重新规划“冷战”结束后国际战略格局的组成部分。

蒙古在美国政府和其他西方国家的鼓励下,提出了外交“多支点”和寻求除俄罗斯、中国之外“第三邻国”的对外政策。由于“美国是目前世界上唯一有能力对(蒙古)两个邻国的政策和活动施加影响的实力最强的大国”,所以选择美国作为蒙古的“第三邻国”。美国对蒙古政治、经济、军事、文化各方面的影响近年来正在不断加强。

## 3. 蒙古与其他国家的关系

“经互会”解散之后,蒙古与东欧国家的经济联系失去了原有的基础,表6清楚地反映了在贸易方面的滑坡。捷克、保加利亚、罗马尼亚、波兰、匈牙利5国的对蒙贸易在1991年以后几乎降为零。东德与西德合并之后的德国则是一个特殊的例子。由于蒙古有许多工厂是由原东德建的,蒙古曾派出上万的人员去东德学习,所以目前在蒙古国内掌握德语的人有2万多,这些历史联系为今天蒙古与德国的合作创造了条件。德国与蒙古的贸易和在蒙古的投资仍然保留了一定规模。在1991-1995年期间,德国承诺向蒙古提供3912万美

从 1991年起不再计算利息。这就为今后的俄蒙贸易创造了进一步发展的条件。

为了进一步恢复俄罗斯与蒙古的传统联系,俄罗斯试图把蒙古拉入正在组织的“贝加尔经济联合体”(中亚跨地区联合组织),以加强蒙古与俄罗斯中亚和远东地区的经济联系。

## 2. 选择美国作为“第三邻国”

特别值得注意的是,美国从蒙古走向“民主化”的一开始,就对蒙古表现出了极大的兴趣。美国认为蒙古是亚洲第一个进行政治“民主化”改革的共产党国家,具有重要的榜样作用,同时在地理上占据重要的战略位置,所以从政治上、经济上、军事上、文化事业上积极开展与蒙古的全方位合作,1990年、1991年美国国务卿贝克两次访问蒙古,1991年和1995年美国国会两次通过支持蒙古的决议,一再重申“美国今后仍将坚定地支持蒙古开展的旨在尊重民主、人权和发展自由市场经济的活动”。1995年希拉里·克林顿在出席北京的世界妇女大会后访问蒙古,表示美国坚决支持蒙古的“民主化”进程。在近5年内美国先后4次邀请蒙古国家和政府首脑访问美国。在经济上美国先后向蒙古提供了8257.5万美元的无偿援助。近期以来美蒙高级军事领导人也频繁互访,积极进行军事合作,美国为蒙古培训军官,举行联合军事演习,并且“同意”把蒙古纳入美国亚太安全体系,美国承诺保障蒙古的“安全”。

1990年蒙古获得美国最惠国待遇,在各国的经济援助当中,日本最多,美国居于第二位。但是美国选择了一些有战略性的重要产业进行投资,努力在今后对蒙古的经济施加较大的影响,如美国与蒙古合作勘探开采宗巴音查干油田已于1994年12月喷油,可以解决蒙古的汽油、柴油的需求。在1988-1994年期间,美国公司在蒙古投资了15个项目,投资总额为780万美元,在同期国外投资中仅处于俄罗斯和我国之后(表7)。美国对蒙古的动力,电力部门先后给予3850万美元的援助,当蒙古市场黄油短缺时,美国无偿提供了价值2500万美元的黄油。经过高层军事领导人的多次互访,美国表示将无偿或低价向蒙古提供先进的武器和防御系统,1995年8月克林顿签署了关于美国将向蒙古提供用于国防的技术设备和另部件的行政命令。与此同时,美国和西方国家每年派遣“和平队”进驻蒙古,在文化方面进行交流。这些都是美国和其他西方国家试图在政治、经济、文化各方面加强对蒙古国施加影响能力和重新规划“冷战”结束后国际战略格局的组成部分。

蒙古在美国政府和其他西方国家的鼓励下,提出了外交“多支点”和寻求除俄罗斯、中国之外“第三邻国”的对外政策。由于“美国是目前世界上唯一有能力对(蒙古)两个邻国的政策和活动施加影响的实力最强的大国”,所以选择美国作为蒙古的“第三邻国”。美国对蒙古政治、经济、军事、文化各方面的影响近年来正在不断加强。

## 3. 蒙古与其他国家的关系

“经互会”解散之后,蒙古与东欧国家的经济联系失去了原有的基础,表6清楚地反映了在贸易方面的滑坡。捷克、保加利亚、罗马尼亚、波兰、匈牙利5国的对蒙贸易在1991年以后几乎降为零。东德与西德合并之后的德国则是一个特殊的例子。由于蒙古有许多工厂是由原东德建的,蒙古曾派出上万的人员去东德学习,所以目前在蒙古国内掌握德语的人有2万多,这些历史联系为今天蒙古与德国的合作创造了条件。德国与蒙古的贸易和在蒙古的投资仍然保留了一定规模。在1991-1995年期间,德国承诺向蒙古提供3912万美