

谨防中国的“维稳”工作拖了经济发展的后腿

■马 戎

摘要：只要讲某项开支涉及“维稳”，财务部门都是绿灯，这实际上是一个无底洞。政府在“维稳”方面的开支如果这样长期下去，对我国的经济发展和财政肯定是一个难以承受的巨大负担。维稳的治标不治本，是由于我们对建国后的民族理论、民族制度和政策缺乏必要的反思和调整。

大概从1990年代初期，也就是自1991年巴仁乡事件（3000多名暴徒围攻并杀害乡政府全体干部警察）开始，新疆就开始全力抓“维稳”工作。但是暴力恐怖事件不但没有禁绝，而且呈现出“越反越恐”的态势。在2009年“7·5事件”后，中央政府和新疆维吾尔自治区全力打击预防暴力恐怖事件，但恶性事件仍然接连不断。例如2013年巴楚县“4·24事件”（15名警民被杀），2014年乌鲁木齐“5·22事件”（30多名民众死亡），2014年莎车县“7·28事件”（约40名警民被杀），而且还扩展到其他省市，如2013年北京金水桥“10·28”事件，2014年昆明火车站“3·01事件”（30多名群众死亡）。因为事态严重，现在全国警察的佩枪规定、射击训练等都根据新的反恐维稳形势进行了调整，这大大增加了全国性的“维稳”人力与费用开支。

自2014年初，新疆维吾尔自治区组织20万机关干部进驻基层社区，每个行政村派一个5—7人的“驻村工作组”，一年轮换，原定“驻村”计划为期三年。今年决定延至5年。今年7月我在和田地区墨玉县普恰克齐乡的巴西普恰克齐村的“驻村工作组”住了几天。第一个感受是成本巨大。每个“驻村工作组”都新盖了有防爆铁门、多层铁栅栏防护的住房，内部有厨房、厕所等生活设施，配备专车，每个工作队成员每个月补贴150元。工作组定期向村民发放慰问品、慰问金，如今年7月18日“开斋节”，我所在的工作组给全村每户村民发放慰问品约合300多元，共10万余元。普恰克齐乡因发生多次暴恐事件，被定为“重点乡”，乡政府所在

地配备武警加强排（40人，两辆装甲车），下属3个村属“重点村”，每村派驻10名武警。我去的村是非重点村，配有1名警察，3名协警，9个民兵。

第二个感受是工作并不深入。由于担心发生意外，该乡因为属于“重点乡”，要求工作组入户必须在10人以上，我想入户调查也必须有10个人陪同。据我观察，工作组基本上从不入户，只是在驻地与村干部和村民接触。工作组的5人中，只有两人懂维语。工作组实际上不可能深入群众，了解村民的思想动态，发现隐蔽的暴恐分子。在另一个县，一名宗教人士揭露某村阿訇有反动言论，但工作组对此人印象很好，结果武警在这名阿訇家里搜查出反动光碟、制造炸药工具材料等。乌鲁木齐城市里的居委会，情况完全一样，也派有“驻居委会工作组”日夜值班。

第三个感受是目前的维稳、反恐工作花费了巨大人力、物力、财力在勉强地维持着新疆基层社会表面的平静，是一个武力“威慑”的策略，既不能接触到暴恐分子产生的土壤，也无法预防未来暴恐事情的发生，只能让暴恐分子暂时隐蔽下来，伺机而动。就在今年7月24日，喀什麦盖提县一个驻村工作组组长被杀害，该县所有工作组撤回休整。

但是我们可以想象，维吾尔族有1000万人口，如果城市、乡村都要长期维持这样的“工作组”，我们维稳的成本有多么巨大！现在，在新疆谁也说不出来“维稳”费用有多大，因为许多费用是摊到各单位头上的，例如“驻村工作队”的全部费用是由派出单位负责的。人们说，只要讲某项开支涉及“维稳”，财务部门都是绿灯。这实际上是一个无底洞。政府在“维稳”方面的开支如果这样长期延续下去，对我国的经济发展和财政肯定是一个难以承受的巨大负担。

维稳和反恐手段与开支不断升级的主要原因就在于我们采取的所有办法都是“治标不治本”的临时性措施，没有真正认识到少数民族离心力之所以不断加强，是由于我们对建国后的民族理论、民族制度和政策缺乏必要的反思和调整。

在建国后，由于“土改”红利，整整一代少数民族民众（绝大多数是在土改中得到解放、获得生产资料的贫困农民）真心拥护共产党和中央政府，当时构建的认同是“阶级认同”、“革命同志认同”。在文化大革命后，不再提阶级斗争，“阶级认同”无形中消失，而在“落实民族政策”旗帜下对“文革”的否定，客观上重新树立并强化了“民族认同”，使得目前许多少数民族干部、知识分子以“民族代表”自居，处处从民族权益的角度来认识和解读目前发生的各种社会问题、经济利益冲突、司法刑事案件等。

与此同时，对外开放和恢复朝觐也使境外极端宗教势力得以渗透到国内，并通过现代传播手段（光碟、短信、微信、录像等）向青少年传播极端思想，鼓吹“圣战”。一些少数民族干部和知识分子从“民族认同”出发，内心并不积极支持政府的

反恐工作。许多民众出于宗教感情和民族认同,也不愿意揭发这些暴恐分子。所以,对于我国的民族问题和表现出现来的种种社会现象,需要从深层次寻找原因。去年召开的中央民族工作会议,为我国的民族工作指明了方向,重新定义了“民族区域自治”的内涵,明确提出要加强“四个认同”,加强各民族交往交流交融,加强中华民族共同体意识。但是这一方针要真正落实到基层工作中去,恐怕还需要一段时间。

(作者为北京大学社会学系教授)

Other articles

Real Strength is the Foundation for China and the US Establish a New

Relationship Pattern between Great Powers Yu Wen

When the strength of China becomes equal to that of the US, the US will be forced to respect and recognize China. Only then will the new – pattern of Sino – US great power relations be built. But this will take at least a dozen years, provided that China does not make major disruptive mistakes.

China Can Push the U. S. out of the South China Sea by Providing

International Public Products Deng Yuwen

If it wants to push the US out of the South China Sea, China will be required to call upon both its own strength and the cooperation of the ASEAN, especially the countries claiming sovereignty over the South China Sea. China can work with countries in the South China Sea to establish a law enforcement team for navigation channel security, providing public products for the international community.

Preventing Stability – Maintaining Efforts from Dragging Down

China’s Economic Developmen Ma Rong

Financial departments will give a green light to any spending that involves “stability maintaining” . If this continues for a long period of time, the governments’ spending on “stability maintaining” will surely become an unbearable burden on China’s financial expenditures.