

快速经济发展和社会适应能力的矛盾

邱泽奇

摘要:中国改革与发展近30年中,“快马拉慢车”——快速的经济发展和
社会适应能力提升缓慢,造成四大问题:GDP高速增长与国民基本生活改善
的失衡;东西地区间政策能力的差距;非农业人口边缘化;中西部教育落后。
要跨越横在未来中国发展道路上的这四个坎,关键在于政府的选择。

本文侧重中国改革和发展中存在的一个基本问题:就是快速的
经济发展和社会的适应能力问题。笔者把今天中国经济与社会
发展中呈现的不同步的现象,叫做“快马拉慢车”。中国经济在过
去的30年的确发展得非常快:13亿人口的国家,GDP连续年增长
9%,3亿多人摆脱了贫困,2亿多人实现了非农化。而且,这些巨
大的变化是在没有发生大规模社会动荡的情况下取得的。这是一
个人类的奇迹,历史上没有过,改革开始初期也没人能够想到。

同时,我们也应该看到中国奇迹中存在着一个严重的问题:就
是人文基础、社会基础与经济发展之间的失衡,这是30年来中国
的一个最基本的失衡,也是未来中国发展必须解决的核心问题,某
种程度讲这一失衡的扭转将是中国持续发展的关键。本文概括出
经济与社会关系在“快马拉慢车”下出现的四个主要问题。

一、GDP 高速增长与国民基本生活 改善的失衡

政府 GDP 指数的持续高速增长和老百姓基本生活状况改善之间的关系出现了一个失衡,这是我们在未来 5 - 10 年内必须面对的一个非常大的问题。这中间有各种原因:比如,贫富差距,城乡差距,地区差距。但最大的问题倒不是数字,而是一些地方的老百姓真正没有能力去理解、更不用说执行政府的经济政策或社会政策。这当中,表现最为突出的就是贫困地区。举一个非常简单的例子:在一些贫困地区,政府推行了一些改善农业的技术,而农民在传统生活中,已经知道这些技术是不可行的,比如地膜覆盖小麦。但由于政府为了完成自己的政绩,却要强制老百姓执行地膜覆盖小麦技术。政府的做法是,不用老百姓出钱,地膜的钱由政府掏。这样做的结果却是,小麦钻不出地膜,造成颗粒无收,最终,损失的承担者还是老百姓。在这种情况下,老百姓有什么能力呼应政府快速发展的政策?

二、东西地区间政策能力的差距

东西差距改革前就存在,但我们可以看到改革以来东西之间的差距,在中国经济发展这架快车拉着一个不平衡的车在快速奔跑的时候,这种差距越拉越大。对于这种差距,人们往往聚集于经济水平的差距,其实某种程度上地区政策能力的差距至关重要,但却为人所忽略。东部地区经过乡镇企业改制,老百姓已经基本了解政府能够做些什么事情,不能做些什么事情了;政府在一定程度上,

也了解了如何从老百姓那里获得政策的源泉。但在中西部,地方政府还不知道政府的限度在什么地方。

三、非农业人口边缘化

在过去近30年中,差不多有2亿农业人口转成非农业人口,主要指农民工及其家属。但是如果我们到全国各地的大中城市去看一看,就会清楚地发现:转移到城市中的这批人,基本上属于城市中的底层,属于劳动阶层,而且事实上他们正处于边缘化的状态。在经济发达地区,这种边缘化的状态表现得特别明显。如果不解决这些人的素质问题,任其自然,在城市社会的发展中也会产生“快马拉慢车”的问题。笔者曾经做过一项研究,结论是:这批人是不可能回到农村去的,如果不能让他们在城市扎根,他们就会漂在城乡之间,就会成中国社会不稳定的因素。但无论是否让这批人在城市扎根,提高这批人的素质,对解决“快马拉慢车”的问题,都是最积极的选择。

四、中西部教育落后

中西部教育落后,也是由“快马拉慢车”造成的,至少是由此扩大的。在东部发达地区,我们的教育在急剧地上升,相比之下,中西部地区的教育依然非常落后。笔者今年暑假到甘肃省的定西地区作了一次调研:发现定西地区乡镇学龄儿童的失学数量在急剧上升,原因是一个六岁的小学生上学的半径扩大到了20公里,上学不易,失学难免。这个问题怎么解决?显然不是靠教育局就能够解决的。更加重要的是,从这个例子我们知道了东部与中西部

的差距,不只是贫富间的,而是在各个方面都有表现。问题的关键在于,这种地区间的差距不仅没有缩小,反而越来越大。这里既有历史的延续,也有“快马拉慢车”新制造出来的问题。

本文从中国社会的总体角度,分析了20世纪70年代末改革以来近30年中“快马拉慢车”造成的经济与社会关系失衡中的四大问题。如果说中国进一步的发展在将来要过什么坎的话,笔者想这是突出的四个坎。我们面对这些问题,要有什么选择?笔者认为这是政府应该做的事。

(作者:北京大学社会学系教授)

continue its development progress, five questions must still be answered: Can the rapid growth and momentum of the Chinese economy be maintained? Can a framework of a fair society be maintained? Can China's environment and energy support further development? Will the rest of the world support China's continued growth? Do the elite and political hierarchies of China have the strength to deal with possible challenges raised from globalization?

Keys to Maintaining China's Growth into the Future LIU Shiding

Abstract: The biggest obstacles to Chinese reform have more or less been successfully passed. But as China continues to gradually develop, there are still five major issues to resolve: successfully handling the problems that the flourishing of super large - scale cities brings; ensuring natural resources are sufficient to support further large - scale urbanization; the optimal path of government policy restructuring; how the relatively weaker capitalist instincts of Chinese people will compete with much stronger international capitalists; and obtaining a better understanding of the rest of the world.

Resolving Conflicts of China's Rapid Economic Development

..... QIU Zeqi

Abstract: The effect that China's reforms have had on economic development over the past thirty years - "A fast horse pulling a slow car" - has resulted in rapid economic growth and slow enhancement of social

adaptability. Four major problems resulting from the development pattern still need to be adequately addressed: a fast growing GDP but only a slowly improving daily life for Chinese people; varying effectiveness of policy between eastern and western regions; exacerbation of conditions for farmers who do not perform agricultural work; and undeveloped education standards in western regions of China. In order to safely overcome these barriers and keep China on the path of economic growth, the most critical feature will be informed policy choices made by the government in relation to these issues.

Problems Caused by Focusing on Economy Development and Modernization Only ZHANG Xiaojun

Abstract: For the past twenty years in China, everyone has been extremely concerned about modernization and economic development, resulting in a cultural upheaval. The real problem is that only symptoms of the disease gripping China are being treated, rather than the real sickness (the Chinese expression "Head doctors for headaches, foot doctors for foot aches" captures the need for a more complete examination of what is wrong). There is also a lack of energy. Over the past few years, there have been noisy arguments for democracy without any real use, and with a pronounced difference between rhetoric and practice. A better strategy is to consider the stable social structure throughout the many years of Chinese history, which will hopefully help the Chinese people to establish a better social order.