

社会主义初级阶段的老年问题特点

陆杰华

老年问题是世界各国普遍存在的共同问题,然而由于各国在社会经济发展速度、教育水平以及生育政策等方面存在着差异,特别是各国人口老化的程度是参差不齐的,由此引起的老年问题特点更是不尽相同。在社会主义初级阶段中,由于人口结构的变动影响着经济发展战略,因此,老年人口的变化趋势不仅关系到人口发展本身的战略问题,也直接关系到经济发展战略能否顺利实现的关键问题。本文在分析我国社会主义初级阶段人口老化发展趋势的基础上,揭示我国老年问题的基本特点,进而就解决老年问题的对策作一粗浅的探讨。

目前,国际上公认,一个国家如果65岁及以上人口占总人口比重达到7%,或者一个国家如果60岁及以上人口占总人口比重达到10%,这个国家可谓老年型国家。

我国进入社会主义初级阶段以来,人口结构由于受到经济、政治等方面因素的影响以及七十年代以后计划生育政策的实行,特别是七十年代末独生子女政策在全国广泛实行的影响,其人口结构的变化呈现了不同的特征。一方面,少儿人口占总人口比重急骤下降;另一方面,老年人口在总人口当中的比重不断上升。这一状况必然加速人口老化的进程,因此,在实现社会主义初级阶段各项战略中,我们必须注重人口结构的变化,特别是老年人口变化的发展趋势。我们以65岁及以上人口作为划分老年人的标准,图表可以反映出我国1965~2050年老年人口变化状况和总体趋势。^①

单位: (百分比)

时间 年龄间隔	1965	1985	2005	2025	*2050
65岁及以上	3.6	5.1	7.4	12.8	22
75岁及以上	0.8	1.4	2.4	4.1	
80岁及以上	0.3	0.6	1.0	1.8	

从图表,我们可以把我国这一时期人口老化的过程分为三个阶段。第一阶段,1965~1985年为人口增长由年轻型向稳定型过渡的阶段。1965年,我国65岁及以上人口占总人口比重为3.6%,75岁及以上和80岁及以上人口占总人口比重分别为0.8%和0.3%,这个时期我国由于三年自然灾害后出现的生育高峰影响,少儿比重增大,人口结构受到影

响,人口增长仍属于年轻型国家;1985年,我国65岁及以上占总人口比重为5.1%,比二十年前增长了41%,而75岁及以上和80岁及以上占总人口比重分别为1.3%和0.6%,也比1965年增长了0.5和0.3个百分点,这时期我国虽然由于计划生育政策的影响,老年人口比重有所上升,但是尚未进入老年型国家,人口增长仍然属于稳定型。第二阶段,1985~2005年为步入老年型社会的过渡阶段。如果我国仍实行现有人口政策和保持现有死亡率水平的话,在二十世纪初,我国开始步入老年型社会。从表1看出,到2005年,我国65岁及以上人口占总人口比重将为7.4%,同时期75岁及以上和80岁以上人口占总人口比重增加更快,分别为2.4%

和1.0%，分别比1985年增加了1个和0.4个百分点，高年龄组老年人口大幅度增加势必使老年问题更为突出。第三阶段，2005~2050年为我国进入高龄化老年社会，人口老化达到或超过发达国家人口老化水平的阶段。到2025年，我国65岁及以上人口占总人口比重将为12.4%，同时期75岁及以上和80岁及以上人口占总人口比重将分别为4.1%和1.8%，那时我国人口老化程度将达到现有许多发达国家人口老化的水平。从2025到2050年，如果这一时期总和生育率为2.1左右，到2050年，我国65岁及以上人口占总人口比重将达到22%左右。高年龄组老人总数大量增长，达到或超过同时期许多发达国家人口老化的水平，我国届时也进入高龄化老年社会。

二

人口老化是老年人口在总人口中所占比例超过一定界限的一种现象，是社会、经济、政策等因素影响的一种结果。从这种意义上说，人口老化是一个动态的概念。随着出生率的稳定或下降，死亡率下降或者保持现有水平，老年人口占总人口比重势必会上升，人口老化速度的加快也会使老年问题更为突出。不过，既然人口老化是一个动态的概念，研究社会主义初级阶段的老年问题特点就既要同人口老化的发展趋势联系起来，更要注重对社会主义初级阶段老年问题的范围、层次等方面的研究，因此研究这一时期的老年问题特点还要与老年人口年龄构成、老年人口性别、老年人口婚姻状况、老年人口城乡构成、老年人口就业状况及教育水平等多方面联系起来。

第一，高年龄组人口的老年问题是社会主义初级阶段老年问题的核心。老年问题既包括人口老化的问题，也包括老年人自身的问题，这些问题同社会经济发展和生理变化相互联系着。从老年人口各年龄组构成增加速度看，1985~2005年，55~64岁、65~74岁以及75岁及以上年龄组人口年增长速度分别为2.6%、2.5%和3.4%，75岁及以上人口增长速度最快；从生理变化趋势看，老年人口健康状况随着经济水平的提高将不断得到改善，绝大部分65~75岁之间的老年人可以基本自食其力，而75岁及以上高年龄组老年由于年龄关系对经济、情感和社会各种服务等方面的要求更为强烈；从婚姻状况上看，1982年，65~75岁夫妇双方健在的比例占已婚老年70%左右，高年龄组老人丧偶比例较大，同年80岁及以上老人丧偶比例为80.9%，高年龄组老人孤独生活带来的各种社会、经济问题将更为突出；从劳动力就业状况上看，1982年，我国60岁及以上老年参加工作占老年人口的比重为63.6%，老年人参与就业无论对健康还是经济上供养都是有益的，不过，高年龄组老人就业可能与机会却甚少，这无疑加重了社会的负担，同时，也给高年龄组老年人的健康与经济收入造成了影响。

第二，女性老年问题是社会主义初级阶段老年问题的一个中心环节。在我国，由于传统“重男轻女”思想的影响，我国性别比例在绝大多数年龄组是男性比重略高于女性。不过，由于男女平均预期寿命的差异，老年人口中女性比重较高。1985年，65~69岁女性占同一年龄组老年人口总数51.6%，标志着女性人数第一次超过男性，这也是研究女性老年人口问题的临界点，高年龄组老年人口女性比重更高。1985年，75~79岁和80岁及以上女性占各自年龄组老年人口比重分别为58.8%和65.2%，预计这一状况在今后几十年仍然会存在。在婚姻状况上，1982年，60~79岁女性丧偶比例为55.10%，80岁及以上女性丧偶比例高达92.41%，另外，从就业水平和教育水平上看，女性老年参与工作和得到教育机会远远低于男性。1982年，60岁及以上女性就业比重仅占女性老年总数16.8%，这一指标大大低于男性。同时，从总体上说，女性老年教育水平往往不及于男性，因此，在社会主义初级阶段中，女性老年由于婚姻、经济、生理、情感等方面引起的老年问题应该得到充分的重视。

第三，注重城乡老年人口构成的变化是研究社会主义初级阶段老年问题又一特点。在社会主义初级阶段中，伴随着社会经济的发展，城市化水平将不断提高。由于城市和乡村在

社会经济发展水平上存在着很大的差异，乡村在经济收入、生活质量和各种服务设施上同城市存在着不可逾越的鸿沟，因此，我们要注重不同时期城乡老年构成的变化，研究新时期城乡老年问题变化的特点。1984年，我国非农业人口仅占总人口的19%，到2000年，我国非农业人口将占总人口35%左右，这样在今后三十年内，在全部老年人口中，农村老年人口占全部老年人口一半以上，由于城乡在经济、医疗和其它福利事业存在着差异，这一时期农村老年问题将更为突出，特别是边远山区的农村老年问题将更为严重。在社会主义初级阶段后期，非农业人口将超过50%，届时注重城乡两地带来的老年问题是这个时期老年问题的新特点。

三

人口老化带来的老年问题是当今带有普遍性的全球问题，是人类再生产所经历的必然阶段。不过，发达国家的人口增长从稳定型走向减少型，步入老年型社会往往需要几十年、甚至一百年的时间，这就为解决老年问题提供的充足的时间和一定物质基础。而我国却是在经济发展刚刚起步时，在实现小康水平时就面临着老年问题的挑战，因此，老年问题无疑会给经济和社会发展带来许多发达国家难以预料的问题。既然人口老化会给社会主义初级阶段的社会经济发展带来一系列问题，那么我们就应该根据这一时期老年问题的特点及早采取相应的策略来避免或减轻人口老化给社会经济发展带来的种种问题。

1. 要通过立法实行双轨退休制度。我国现行的男女职工退休年龄分别为60岁和55岁，这种退休制度显然是不科学的。也增加了社会的负担。为此，我们应通过立法实行双轨或多轨退休制度。一方面，对于身体健康较差，难以适应全日制工作的男女职工，他们的劳动年龄上限为60岁；另一方面，对于身体健康状况较好，可以适应工作需要的男女职工，他们的劳动年龄上限可以定为65岁。当然，对于前一类职工，也可以实行半天工作制或6小时工作制，以便充分发挥他们的作用。

2. 要通过立法实行社会保险。对于经济条件具备的地区，要通过立法来促使每个职工每月在个人收入中提取极小部分金额作为保险金上交给国家，国家可以统筹使用这部分资金，将这部分资金全部用在这些职工退休后的经济供养、医疗和其它社会福利事业上，这样可以减轻国家的经济负担。

3. 鉴于独生子女政策在今后长时间内仍然是政府坚持贯彻执行的方针，因此不但要对计划外超生者进行一次性罚款，而且还要通过立法要求超生者的家庭每年交纳超生税，而且超生税要根据每个家庭超生的人数累进增加税额，国家可以把这部分税金用于老年人的经济供养和各种老年必需的服务事业上。

4. 农村要实行家庭为主、国家和集体为辅的养老形式。由于绝大部分农村未实行退休金制度，因此农村老年的经济供养和生活照料主要依靠他们的儿女，家庭养老的方式是今后很长一段时期内解决农村养老问题的主要方式之一。同时，国家和集体要适当调拨一定资金，对一些孤寡老人实行五保供养，并通过敬老院实行集体养老的方式。

5. 要适当地调整产业结构和消费品的结构。随着人口老化进程的加快，老年人的规模必将扩大。因此产业结构和消费品结构要适应人口年龄结构老化带来的变化。老年人应从事适应自身特点的行业，消费品的生产也要根据老年人消费的特点生产出适销对路的产品。

【责任编辑 孟令彤】

①资料来源：美国普查局国际研究中心，国际人口报告系列第78《老年问题》。

* 世界银行，关于中国报告草案。