

# 社会变迁与中国妇女 就业的历史与趋势

· 佟新 ·

This article analyses the history of women's employment since the Opium War of 1840 and its relation with the country's process of modernization; points out its characteristics at the various stages; and gives forecasts of the developmental trends of women's employment—the trend of self-help employment and that of status changes from below.

中国妇女就业的历史与模式一直伴随着两个过程，一是与中国追求现代化的历程相联系，二是与中国妇女自身追求的妇女解放运动相联系。第一个过程对妇女就业的影响是主要的；而妇女自身追求解放的过程带有非自主性与理想化色彩。

自上个世纪末至今，中国的现代化道路经历了不同的历史阶段，社会结构、经济结构以及国际形势发生了翻天覆地的变化。中国妇女参与社会劳动活动的历史与模式更多地是非自主性地依赖于变革的需要，即社会变革塑造着中国妇女就业的历史与模式。因此，一方面，虽然中国妇女作为妻子和母亲的社会角色与地位仍然存在，但她们已经构成了社会必不可少的或可以依赖的劳动力；另一方面，妇女就业的非自主性使劳动妇女整体在社会变革面前，成为弱势群体，易于在社会变革和世界经济一体化过程中充当廉价劳动力和牺牲品。

## 一、旧中国的妇女就业

在起于1840年鸦片战争的半封建半殖民化的过程中，农村经济开始破产，一批破产的农民、手工业者涌入城市，出卖劳动力，成为新兴的殖民化资本主义的廉价劳动力，其中也包括了一批妇女。她们被迫走出家庭加入到新型的生产方式与生产关系中，主要从事早期的纺织劳动。当时妇女从事社会劳动人口的数量极其弱小，尚不能构成一个独立的利益群体。1911年的辛亥革命和1919年的“五四”运动，不仅在政治形式上推翻了封建帝制，而且在观念形态上动摇了封建社会的夫权统治，唤醒了女

性的解放意识。一方面，反映为一些知识女性开始了对爱情自由与个性解放的大胆追求；另一方面，反映了女性对完全从属于男性的经济地位的反抗。由此，一些觉悟起来的女性开始了走向自觉地参与社会经济生活与政治生活的历程。

20世纪30、40年代的抗日战争增强了妇女的民族意识，在大批妇女成为反抗日本帝国主义的一支坚强力量的同时，妇女劳动力也自觉与不自觉地成为中国城市化与工业化过程中的一支力量。到1949年全国解放，全国重要的城市都有一定比例的女性就业人口。从1949年上海市在业人口中女性就业数量的构成可以看出旧中国妇女劳动的特点。

首先，妇女劳动参与率较低，在上海这一全国最大的工业城市，妇女就业人数仅占全部就业人数的17.82%；第二，在行业分布中，妇女劳动力主要集中在工业、家庭佣工和农业中。但从全国情况看却有所不同，截止到1949年，中国的产业工人中有女工60万人，约占产业工人总数的7%。这些劳动妇女充当的多是廉价劳动力，所从事的多是劳动时间长，劳动强度大，工资收入低的劳动。第三，妇女劳动力中从事非体力劳动的比例极低，这主要源于社会制度中对妇女劳动的种种限制，把妇女劳动力隔绝在相对高收入的劳动领域之外。如在40年代的中国不少机关明文规定，不收已婚妇女<sup>②</sup>。

总之，虽然已有不少城市妇女参加到社会劳动中去，但还没有在全国范围内形成一支妇女劳动大军，产业工人中的女工只是“廉价劳动力”的代名词。可以说，旧中国的妇女就业是始于由外族侵略带来的带有工业革命性质的社会变迁，这一社会变迁从本质上改变了妇女的命运，使一些妇女走出家庭这一私人领地，与社会发生关系。1919年以来一些先进的知识女性提出了女性权利的要求，虽然没能真正成为全体妇女的总体要求，但却开始了妇女参与社会经济生活的历史。可以说，中国妇女就业的历史是中国社会进步的一部分，是与工业化相伴随的民主运动的一部分。

1949年上海市在业人口中女性就业的数量与构成①

行业	女性就业人数(人)	女性就业在本行业中的比例(%)	女性总体就业结构比(%)
农业	58981	44.70	16.03
工业中的工人	153624	38.92	41.74
工业中的职员	2509	0.06	0.68
手工业	21611	8.24	5.87
商业	29027	4.43	7.89
金融业	1130	4.67	0.31
交通运输业	2504	1.03	0.68
国家机关	4854	8.22	1.32
自由职业	17469	30.66	4.74
教育、文化、卫生社会事业	5525	24.82	1.50
家庭佣工	67245	71.38	18.27
其它	3356	4.76	0.96
合计	368035	17.82	100.00

## 二、1949-1980年的妇女就业

1949年新中国建立，它强调每个人具有劳动的权利与义务，这一社会变迁从制度层面上保障了妇女参与社会劳动的权利。这一妇女走出家庭的历史性变革并非是妇女自觉地要求，而是带有强烈的制度与人为特色。

首先，新中国的法律保障妇女拥有同男子一样的劳动权利。早在中华人民共和国建国前夕颁布的具有宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》中就郑重宣布：“中华人民共和国废除束缚妇女的封建制度。妇女在政治的、经济的、文化教育的、社会生活的各方面，均有与男子平等的权利。”此后，中国在1954年、1975年、1978年、1982年颁布的《中华人民共和国宪法》中均载明，妇女在政治、经济和社会生活中拥有同男子一样的权利，后两部宪法中还规定了男女同工同酬的条文。

第二、在法律保障妇女与男子一样具有劳动权利的同时，中国对全体城镇劳动力（包括所有的妇女）采取了高就业的政策。高就业的政策确立于第一个五年计划（1953年-1958年）期间，表现为社会鼓励一些适龄劳动者参与社会劳动，对于城镇新增劳动力实行国家相关部门负责安排工作。这一政策的实施使妇女劳动力成为了国家重要的劳动力资源。

在国家制度保障与政策扶持的情况下，中国妇女的就业出现了四种主要的模式，一是妇女就业存

在明显的经济动机，是一种生存型就业；二是国家保障男女工资收入的差别较小；三是低工资—高参与的就业；四是城乡分割。

有研究表明，经济性动机是中国妇女就业的主要动机，在就业妇女中持“为了维持家庭和自己的生活”和“为了赚更多的钱”的人占了99.4%，这是一种为了生存的就业<sup>③</sup>由于法律保障男女同工同酬，因此男女在工资收入上的差别相对较小，女性的平均收入是男性的77.5%<sup>④</sup>。低工资—高参与的就业模式，是指妇女劳动权利的实现导致了极高的妇女劳动参与率，表现为15岁以上的妇女人口中有70%左右是就业人口，远远高于国际水平，与此同时，较高的劳动参与率遏制了单位工资的上升，成为一个高就业与低工资的循环。所谓城乡分割是当时中国经济结构的一个重要特征，即广大农村妇女劳动力被禁锢在土地上，虽然以集体生产的形式参与农村农业合作和农村人民公社的劳动，但缺少妇女自立的追求社会参与的动力与行动。同时，国家政策以制度力量倾斜城镇，使农村妇女不能充分享受到城镇妇女参与社会劳动的种种好处，而是在土地上进行低效率的农业生产。

1953年，我国开始实施国民经济和社会发展的第一个五年计划，当时城镇女职工有213.3万人，占职工总数的11.68%。其后妇女从业人数不断上升，到1978年，全国全民、集体所有制企事业单位的女职工达到3128多万人，占职工总数32.7%，其中占有经济单位职工总数的28.5%和集体所有制企

事业单位职工总数的48.9%，比1953年增长了14.66倍。

这一时期妇女就业的主要特征是：第一、中国妇女已成为国民经济各部门中主要的劳动力资源，尤其是在工业领域（占39.5%）、服务行业（占40.7%）、城市公用事业（占38.0%）和文教卫生和社会福利事业（占38.5%）中占有重要位置。第二，妇女劳动力更多地集中在城镇集体企业（占50.5%）中。<sup>⑤</sup>如果说，全民所有制单位代表了国民经济中最重要力量和优势地位的话，城镇集体企业只是社会主义全民所有制企业重要的补充，换言之，妇女劳动力虽然成为中国重要的劳动力资源，但仍处于相对次要的地位。

### 三、改革开放与妇女在劳动领域中的地位危机

始于80年代初期的中国改革开放，又一次把妇女劳动力被动地推到了变革的漩涡中。改革开放的社会变革是一场深入到社会制度与结构层面的变革，面临着多方面的转轨，一是由社会主义计划经济向具有中国特色的社会主义市场经济的转轨；二是对外开放，力争进入世界经济体系；三是实现中国的现代化与城市化，实现中国从农业国家向工业国家的转型。这样一场社会变革，本质上成为各种利益与资源重组的过程，而妇女作为一个特殊的利益群体，其原有的利益与资源面临重大的变化，其实质是：社会变革要重新确立两性的社会地位。

从1996年国民经济各部门总数中女职工所占比重<sup>⑥</sup>及其与1980年数据的对比中可以看出：首先，妇女劳动力成为改革开放后出现的新所有制类型，包括私营单位、中外合资企业、外商独资企业等的重要力量（占47.5%），其内部的构成更加体现出女性的就业优势。值得注意的是，妇女劳动力也成为个体私营企业的重要部分，到1989年底，城镇女个体劳动者已有612万多人，占个体劳动者总数的31.7%<sup>⑦</sup>。第二，与改革开放前相比，妇女劳动力开始向适合于妇女劳动的岗位转移，如金融保险业（41.0%）、社会服务业（47.1%）和卫生、体育和社会福利业（56.1%）成为女性就业的优势领域。<sup>⑧</sup>第三个变化在于，改革打破了城乡分割的状况，允许农村人口的自由流动，充分调动了广大农村妇女劳动力的劳动热情，增加了妇女的劳动参与率。到1990年，在城乡就业的劳动者中，女性已占到49.6%，15-60岁女性有83.7%在业。<sup>⑨</sup>

纵观中国已走过的近20年的改革历史，在妇女就业领域出现了一些重要的变化。这些变化主要表现为：首先，妇女面临着失业危机与再就业困境，

甚至出现了女性社会地位的下降。第二，妇女自身在不断地被商品化。第三，在进入世界经济体系的过程中，妇女劳动力被国际资本剥夺。第四，在中国劳动力市场的变革中，妇女劳动力内部出现分化，双重劳动力市场逐步形成，处于高级劳动力市场的妇女正日益改变着自身的地位；而处于次级劳动力市场的妇女，不断地被边缘化机制所左右，在劳动力市场与再就业过程中处于不利的市场地位。

可以说中国的妇女劳动力首当其冲成为了改革的牺牲品，或者说为中国的改革做出了巨大的贡献。中国改革开放过程中，妇女就业领域发生的最引人注目的变化就是妇女面临着失业危机与再就业困境，并在此过程中出现了妇女经济地位的下降。

由于中国就业机制从国家统包统配改变为劳动力市场的竞争，使习惯于享受社会主义国家种种就业好处的妇女成为市场经济条件下最经不起失业打击的人。一方面，是在经济结构从第二产业向第三产业转换的过程中，妇女劳动力成为首要的下岗或失业者。到1997年末，我国企业下岗人员已达2000万，比1995年末增加了近4倍，且仍有不断增加的趋势。加上城镇失业人员及农业剩余劳动力，估计中国至少有近2亿的劳动力处于求职状态。调查结果表明：工业企业的下岗职工比重占60%以上，而且多数集中在纺织、轻工、机械、化工、电子等传统行业。这种分布特点在中国的大、中型城市和传统的工业基地表现得尤为突出。下岗职工中，女职工居多，占下岗职工总数的60%左右，有些城市女性下岗职工占到73%<sup>⑩</sup>。们随着失业与再就业的困境，她们不仅面临生活困难与新的贫困，一些下岗女工还面临着家庭的解体。研究表明，女工下岗的持续时间越长，离婚率越高。下岗一年以上的，离婚率已从半年内的14.3%上升到57%<sup>(1)</sup>。下岗与离婚率升高成为新的诱发妇女贫困的因素。

同时，在不断商品化的过程中，女性被作为物而日益被商品化着。从美女充斥的各类广告到漂亮年轻的女性傍大款再到夜晚中的卖淫，无不宣告着女性的商品特性。全国由公安部门抓获的卖淫嫖娼人员1992年为24万，比1984年增长了20倍。据估算，被发现查处的只占进行这种违法活动人员的25-30%左右，也就是说，到1992年全国每年进行卖淫嫖娼活动的人至少在100-130万人<sup>(2)</sup>，而近几年更有扩大的趋势。可以说，80年代之前在中国已经绝迹的卖淫现象的重新出现与扩大化，正说明着女性的身体作为性商品被剥夺的现实。

20年的改革开放把中国重新纳入了世界经济体

系，而对其依赖程度不断加深。截止到1996年，在  
外商投资经济中的妇女人数已达135万多人，占职  
工总数的50%，在港、澳、台投资经济中，妇女劳  
动力已达138万多人，占职工总数的53%<sup>①</sup>。即在外  
商与港、澳、台经济中妇女劳动力成为主要力量。  
然而，世界经济一体化的格局分部有着梯度性，中  
国只处在边缘地带，许多企业不仅从事的是劳动密  
集型生产，而且还是发达国家已不允许其生产的有  
毒有害的产品的加工（如制鞋业）。虽然她们有着  
相对较高的收入，但她们出卖的是身体的健康，在  
世界分工体系中她们处在被外国资本剥削的境地。

中国劳动力市场的改革正在影响着妇女劳动力  
内部，使其自身发生分化，这种分化受到二元劳动  
力市场的影响。所谓二元劳动力市场是指劳动力市  
场分化为高级劳动力市场与次级劳动力市场，高级  
劳动力市场的劳动力大多是具有良好的教育背景和  
经验背景，所提供的就业岗位相对报酬较高、工作  
环境较好且有晋升机会的稳定工作；而次级劳动力  
市场的劳动力大多文化水平较低，所提供的工作岗  
位则是低报酬、工作环境恶劣且没有晋升机会的不  
稳定工作。这种市场格局首先表现为女性劳动力群  
体相对于男性劳动力群体更多地处于次级劳动力市  
场；其次是引发了女性劳动力群体自身的分化。处  
于高级劳动力市场的女性，如从事科技、教育、卫  
生等行业的妇女经济地位和社会地位不断的提高；  
而处于次级劳动力市场的女性，其社会地位与经济  
地位处于相对被剥夺的状况。同时，处于次级劳动  
力市场的女性却难于进入高级劳动力市场，其市场  
地位与社会地位难于改变。

#### 四、未来：自主就业与自下而上的地位变迁

经历了20年的社会变革，中国的经济体制与就  
业体制已基本完成了计划经济向市场经济的转  
型。那么，未来中国妇女的就业模式就要更多地为  
市场规律所左右，甚至会不可避免地带有资本主义  
原始积累时期的种种血腥。妇女就业将成为一种自  
主式的就业，其就业的所有制单位也将会更多地集  
中在非国有企业和第三产业。近几年内女性作为劳  
动力市场中的弱势群体的不利地位将难以改变。

值得注意的是，中国妇女劳动力面临劳动力市  
场地位下降的同时，她们也在市场的竞争和被剥夺  
的状况下得到了锻炼，虽然她们中的大多数还没有  
精力思考什么使她们处于现在的位置，但是她们却  
努力在社会变革中重新确立自己的位置。无庸置  
疑，在社会变迁的初期，劳动妇女会因为其在社会  
中缺少资源而失去一些利益，在她们以廉价的形式

出卖劳动的同时，她们也在通过自身能力的提高来  
重新确立自己在社会中的位置，这将是一场劳动妇  
女领域中女性意识的觉醒过程。

但，不应忘记中国是一个有着30年社会主义计  
划经济体制的国家，国家倡导的男女平等、男女同  
工同酬的劳动就业政策与就业思想已深入人心。从  
某种程度上讲，这30年实质上是完成了妇女解放、  
男女平等的思想启蒙运动。今天虽然妇女为了生存  
忍受着种种的不公平待遇，但是她们并没有忘记自  
己应有的权利。此时，她们对于男女平等的渴望、  
对于改变处境的愿望比任何时候都强烈。因此，未  
来的争取男女就业机会平等、劳动报酬平等的运动  
将会是自下而上的。

还应当看到，在改革开放过程中失去利益的不仅  
是妇女就业群体，还包括了广大没有技术技能的  
体力劳动者，未来中国妇女争取就业机会与劳动报  
酬平等的斗争将会与工人阶级争取就业与合理收入  
的斗争融会在一起，成为中国工人阶级争取平等的  
社会地位运动的一部分。

#### 注释：

① 《1949年上海市综合统计》，引自邹依仁：《旧  
上海人口变迁的研究》，第104页，上海人民出版  
社，1983年。

②⑦ 罗琼，《中国妇女劳动就业的发展及前景》，  
《中美妇女问题研讨会论文集》，中国妇女出版  
社，第5-8页。

③④ 《中国妇女社会地位概观》（全国卷一），中  
国妇女出版社1993年，第66页，第84页。

⑤ 《中国统计年鉴》（1981），中国统计出版社  
1982年，第122页。

⑥⑧ 《中国劳动统计年鉴》（1997），中国统计出  
版社1997，第24页。

⑨ 据中国第四次人口普查数据计算。

⑩ 1997年12月11日《中国改革报》，发布国家统计  
局城调总队对有关城镇职工下岗问题的调查。

⑪ 香港《星岛日报》，1996年12月15日。

⑫ 徐沪，《中国卖淫嫖娼的现状与对策》，《社会  
学研究》1993年第3期。

⑬ 《中国劳动统计年鉴》（1997），中国统计出版  
社1997，第362页。

作者单位：北京大学社会学系

责任编辑：伊鸣

# COLLECTION OF

# WOMEN'S STUDIES

A Quarterly No.1, 1999

- 
- Sexual Discrimination and Women's Employment      **Li Xinjian Zhao Ruimei 4**  
    — Theories, Problems and Coping Strategies
  - Reflection on the Qualities and Development of      **Zhao Jie 9**  
    Rural Women
  - Retrospection and Reflection on Girls' Studies      **Zang Jian 13**
  - The Study Mode and Development of Science and      **Yang Yiping 19**  
    Engineering College Studies
  - The Knowledge Economy and Women's Education      **Tian Meiyong 23**
  - The Knowledge Economy and Women's Public Relations      **Long Zhihe 26**
  - Appraising the cultural Needs of Rural Women's Development      **Du Fangqin 28**  
    by Means of Oral Account — A Phasal Report on "A Study of Rural  
    Women's Development and the Cultivation of Their Cultural Qualities "
  - The Legacy of the May 4th Movement As Viewed from      **Feng Yuan 33**  
    Women's Standpoint
  - Social Changes and the History and trend of Chinese      **Tong Xin 38**  
    Women's Employment
  - Some Queries About "Little Women's Prose"      **Xie Yu'e 55**

Published by COLLECTION OF  
WOMEN'S STUDIES

15 Jianguomen Road, Beijing. 100730

The People's Republic of China

Distributed by China International Book

Trading Corporation (GUO JISHU DIAN)

P. O. BOX 399. Beijing, China