

# 乡村振兴背景下农村家庭养老服务新契机及其政策完善探析\*

文 陈继华 陆杰华

“以习近平总书记为核心的党中央在深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征的基础上，提出实施乡村振兴战略的重大历史任务。《乡村振兴战略规划（2018～2022）》为农村长远发展指明了思路 and 方向。毋庸置疑，农村养老事业和养老产业的发展既是乡村振兴的重要一环，更是后小康社会农村走向更加富裕的重要前提保障。长期以来，家庭养老一直是最主要的养老模式。受制于经济水平、文化习俗等方面的原因，未来很长一段时间内家庭养老仍将是农村养老的主要模式。乡村振兴战略规划作为新时代三农工作的“总抓手”，必将为农村家庭养老服务发展带来许多新机遇。因此，探析乡村振兴背景下农村家庭养老新契机及其影响，完善农村家庭养老模式的发展路径，具有重要的现实意义。”

## 一、农村地区家庭养老的重要性

受制于我国经济发展水平，农村老人对养老的巨大需求和政府对农村养老资源供给有限的矛盾长期存在。家庭养老成本较低，老人可以通过子女物质支持，以地养老等方法保障老年生活。家庭养老是现阶段农村生产力发展的必然产物。

长期以来，我国一直以儒家思想为主导，形成了“家庭养老”的历史传统。子女赡养老人是国人不可推脱的责任。“父母在，不远游”“养儿防老”“百

善孝为先”都是孝道在人们日常生活中的体现。由此可见，家庭养老在我国具有深厚的历史渊源。

随着老人年龄逐渐增大，老人对于家庭的依赖会逐渐增强。天伦之乐就是描述老人和子女孙辈在大家庭里其乐融融的场景。相比于其他养老模式，家庭养老中子女对老人的精神慰藉具有不可替代的作用。

事实上，家庭养老模式有助于加强子女和父母之间的代际交流。父母可以将经验通过代际沟通传授给子女。在子女面对不确定的事情，父母可以给出一定的参考和建议，有助于避免不必要的伤害和损失，从而促进社会和家庭有序稳定发展。

\* 本文为北京市社会科学基金规划重大项目“实施积极应对人口老龄化国家战略研究”（项目编号：20ZDA32）的阶段性成果。

## 二、乡村振兴背景下家庭养老的主要形态

农村家庭养老可以理解为居住在农村 60 岁及以上的老人由其家庭或家庭成员为其提供物质支持、精神照顾和生活照料，或者依靠自己的储蓄和劳动维持生活。当下农村家庭养老主要形态可以划分为子女养老，自我养老两种类型，其中自我养老又可以细分为以地养老、以工养老、储蓄养老。

**1. 子女养老。**子女养老是指养老责任主要由子女来承担。中华民族自古以来就有“养儿防老”的历史传统。但随着农村青年大规模进城务工，子女和老人空间隔离，子女照顾效果有限。其次，我国家庭规模不断小型化，子女经济负担沉重。2018 年最新数据显示，从净转移支付金额看，转移支付主要是从非同住子女流向父母，农村每对父母得到非同住子女的转移支付的中位数为 2200 元 / 年。

**2. 以地养老。**自我养老是指主要依靠自己，很少或不依靠子女和国家的养老模式。自我养老包含以地养老和以工养老两种情况。以地养老是指老年人主要依靠耕种或者出租土地获得收入。以地养老的优势在于既可以为老年人带来相对较多的经济收入，又能实现农产品的自给自足，从而降低对子女的经济依附。相关研究显示，当前中国农村 70% 以上的耕地仍然由农户家庭耕种，其中绝大多数是农户家庭中老年父母耕种，表现出“老年农业”。

**3. 以工养老。**以工养老是指农村老年人就近务工，通过务工获得经济收入达到养老的效果。以工养老主要出现在就业发达的地区。由于老年人在体力、脑力等方面不断下降，难以适应高强度的流水线工作。那些劳动强度较小且劳动技能较低的岗位诸如清洁员、门卫、岗哨等辅助性岗位比较适合老人。就业发达的地区为老人提供了较为充足的辅助性岗位，老人只要身体健康就能找到合适自己的工作以获取最低工资。

**4. 储蓄养老。**储蓄养老是指老人在年轻或者仍具有劳动力的时候通过各种方式积累大量货币性收入，

等到年老或丧失劳动力的时候依靠这部分储蓄生活的养老方式。储蓄养老实际上是在传统家庭养老面临挑战，社会养老不够完善，土地保障功能弱化情况下农村居民寻找的一种替代或补充方式。

## 三、当下农村家庭养老服务面临的主要困境剖析

总体上看，现阶段农村家庭养老服务面临的主要挑战包括如下四个方面：

**1. 家庭养老资源逐步减少，子女养老负担沉重。**根据第六次全国人口普查数据显示，2010 年家庭平均户规模为 3.1 人，相比于 2000 年人口普查的 3.44 人减少 0.34 人。最新 2016 年第二轮家庭追踪调查结果则显示，农村近六成家庭的人口数为 3 人及以下。由于子女数量下降，老年人从子女那儿获得的总的养老资源也会相应降低。子女不仅经济负担会加重，而且相应精力付出也会增加，导致子女养老负担沉重。

**2. 尊老敬老孝老观念淡薄，赡养使命感淡化。**一方面，外出务工子女和老人地理空间隔离造成情感交流疏远，使得子女对父母养老责任感日益下降。另一方面，随着市场经济的发展，市场观念、利益观念等对孝道也造成了巨大的冲击。实用主义、金钱至上、享乐主义的思想渗透到家庭生活中，子女对父母的赡养使命感也日趋淡化。

**3. 农村空巢老人数量庞大，老年精神关怀不足。**事实上，由于农村就业机会少，大量劳动力外出务工，使得农村留守老人比例逐渐上升。根据第六次全国人口普查数据显示，农村空巢老人家庭比例为 30.77%，外出务工子女和老年人联系多以打电话为主，受制于电话费用，两代人不同的生活背景，电话联络并不是两者情感交流互动的有效途径。

**4. 土地保障功能弱化，老人经济收入水平低。**对于广大农民而言，土地是安生立命之本。由于城市化快速发展，大量农业用地转变为工业用地，人均耕地面积不断减少。此外，老年人年龄不断增长，劳动



力水平不断下降，土地收益率越来越低。有些老年人把自己的土地转让给子女或者对外进行出租，但是具有劳动能力的子女多从事非农业生产活动，土地撂荒的事情时有发生。

#### 四、乡村振兴背景下 农村家庭养老服务的新契机

**1. 为营造尊老孝老氛围提供有力支撑。**乡村振兴战略明确提出繁荣发展乡村文化。坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展中华优秀传统文化为核心，以乡村公共文化服务体系建设为载体建设文明乡村。孝顺老人既是中华民族的传统美德，也是乡村振兴战略中加强农村思想道德建设，弘扬中华优秀传统文化的重要组成部分。

**2. 为加强子女物质支持提供强大动力。**制约农村养老最大的限制是资金，解决资金问题最根本还是发展农村经济。农村产业和经济发展起来了，农民收

入提高了，养老问题自然迎刃而解。乡村振兴战略还明确提出发展壮大乡村产业。此外，乡村振兴战略还关注提升农村劳动力就业质量，拓宽转移就业渠道，强化乡村就业服务。这些都为提升农民收入创造了良好契机。

**3. 为强化土地保障作用提供政策依据。**面对土地经济效益逐渐弱化的态势，一方面，乡村振兴战略明确提出加强耕地保护和建设，严守耕地红线，实施耕地质量保护和提升行动；另一方面，乡村振兴战略提出衔接好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，完善农村承包地“三权分置”制度，搭建农村产权交易平台，加强土地经营权流转。这必将遏制农民不断失地的态势，增加农村土地价值。

**4. 为丰富老年精神生活提供发展机遇。**面对当前农村家庭养老精神文化生活缺失的局面，乡村振兴战略明确提出丰富乡村文化生活，增加公共文化产品和服务供给，深入推进文化惠民。另外，广泛开展群众文化活动，鼓励开展群众性节日民俗活动等，这将为农村老年人带来丰富的精神食粮。

**5. 为减轻家庭养老压力提供多样路径。**当前农村家庭养老面临巨大压力。乡村振兴战略提出加强农村社会保障体系建设，进一步完善城乡居民基本养老保险制度，进一步完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。此外，乡村振兴战略提出加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次农村养老服务体系。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式，大力发展农村互助养老服务。这些为补充农村家庭养老模式，减轻家庭养老压力提供了多样化途径。



刘宝成 / 视觉中国供图

## 五、乡村振兴背景下 农村家庭养老服务的进一步完善政策框架

**1. 巩固家庭养老的主体地位，并推动多元养老体系建设。**家庭养老作为当前中国最主要的养老模式，切实符合当下中国实际情况。面对当下社会养老还不够发达，农村养老保障制度不够完善的情况，必须要巩固家庭养老的主体地位，在保障家庭养老主体地位的基础上，积极推动多元养老服务体系的建设，大力发展社区养老，机构养老作为补充。同时积极开展老年互助养老，完善农村养老保障制度，以减轻家庭养老的负担。

**2. 强化家庭养老道德保障，推动家庭养老由伦理走向法治。**结合乡村振兴“乡风文明”的建设目标，政府一方面应充分利用各种宣传工具对敬老孝老等相关优秀传统文化进行宣传。另一方面对身边孝老敬老典型案例进行报道，积极开展一些如“孝老家庭”、“五好家庭”等评选活动，对于那些不履行养老义务，甚至虐待老人的个人进行公示和惩处。在全社会营造敬老孝老的良好氛围，不断强化家庭道德保障。同时，积极推动家庭养老由伦理走向法治，深入宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》，各地根据实际情况，制定地方性老年法规。

**3. 兴旺产业提升经济水平，强化子女养老物质支持。**结合乡村振兴战略，发展壮大乡村产业，发展乡村经济。深入发掘农业农村在生态涵养、休闲观光、文化体验等多方面的功能与价值。培育农村新产业，新业态，为农民创造更多就业岗位。发展壮大县域经济，拓宽转移就业渠道。鼓励农民工回乡就业创业，减少空巢家庭。切实提升农民的收入，强化子女物质支持。

**4. 鼓励低龄老人从事农业活动，促进老人人力资源再开发。**充分认识到老人尤其是低龄老人的人力资源价值，改变老人农业没有效率的刻板印象。结合乡村振兴战略中强化乡村人才支持的意见，积极开展

低龄老人职业技能培训，尤其是科技方面的培训。伴随农业科技的发展，耕种田地对于体力的要求已经大大降低。这为老人人力资源再开发创造了良好的条件。同时，政府应努力排除老人农业当前所遭遇的困难，不断完善农业技术推广、配土施肥、栽培技术等农业社会化服务。

**5. 完善现有土地政策，提升土地保障功能。**结合乡村振兴战略，各级政府应该继续加强耕地保护建设，提升耕地质量，切实提升农民耕地收入。同时，不断巩固与完善现有土地基本经营制度，落实好农村承包地“三权分置”制度，提升农民土地出让收益，切实提升土地保障收益。

**6. 推进乡风文明建设，加强老人精神慰藉。**结合乡村振兴乡风文明的建设目标，不断加强农村文化基础设施建设，尤其是在农村聚集点等地方进行投入，增设符合农村老年人特点的文化体育设施。确保老年人文化活动有阵地，有舞台。同时持续开展“文化下乡”活动。选取老年人喜爱的戏曲、电影等题材影视节目开展农村电影播放活动，或者采取购买社会化服务的方式推进文艺演出进乡村，方便农村老年人就近观看文艺汇演，加强老年人精神慰藉。□

作者单位：北京大学社会学系

责任编辑：林晓红

刘宝成 / 视觉中国供图

