

减轻家庭育儿压力， 健全托幼服务体系

——以法国为例

文 张宇昕 陆杰华

“ 得益于政府鼓励生育的法律法规政策，法国的生育率近年来位居欧洲前列。而在此之前，法国的生育水平自第二次工业革命后持续走低，其总和生育率一度低于 1.6。同时，随着时间的推移，低生育水平对人口结构的消极影响逐渐显现，人口老龄化和劳动力人口减少自 2005 年以来成为法国政府在人口问题上的主要顾虑。在此背景下，法国既要解决低生育水平下的人口增长问题，还要缓解老龄化和劳动力短缺等人口结构难题。一个多世纪以来，法国政府出台一系列鼓励生育的政策措施，取得了良好效果。生育是每个家庭的自由选择，鼓励生育就要为生养子女的家庭提供全方位的社会支持。总体来看，法国分别从家庭育儿和托幼服务两方面着眼，制定鼓励生育的法律法规。 ”

一、鼓励生育重在支持家庭育儿

鼓励生育的重点在于减轻家庭的育儿压力需要一套相对完善的家庭政策来予以支持。在法国，家庭事务司通过制定和实施家庭政策，为每个家庭生育和抚养子女提供一系列福利保障。

1. 为有子女的家庭提供丰厚的生育补贴，以减轻家庭养育的经济压力。一是家庭津贴，例如住房补贴、退休补贴；此外，多子女家庭补贴（3 个或以上孩子

家庭）、二孩补贴（从第二个孩子开始发放），则是针对符合一定人口数的家庭。二是儿童津贴，包括幼儿补助（从出生到 3 岁）、生育或收养津贴、幼儿看护津贴、父母自由选择工作时间照顾儿童补充津贴、入学津贴。三是特殊家庭津贴，比如单亲家庭津贴、患儿父母津贴、残疾儿童教育津贴。可见，法国的生育补贴既具有普惠性，又覆盖到社会弱势群体的特殊需求。

2. 根据每个家庭的人数提供相应的税收优惠，以削弱养育子女所导致的社会财富分层。税收优惠基于家

庭人数的系数总合（成人算一人，儿童算半人，从第三个孩子开始算一人），每个家庭所缴纳的收入所得税额等于家庭总收入除以家庭系数的总和。此外，法国还制定了其他配套的税收减免政策。例如，家庭用于聘请保姆的费用的一半可以免征收入税，为员工办托儿所的企业也可以享受税收减免。法国通过税收平衡的政策措施，一方面缓解了由生育直接引发的贫困问题，另一方面也推动了生育友好型产业的发展。

3. 制定一套全面的休假制度，以保障父母双方的抚养权利、女性的生育权利与就业权利。制度规定，妇女生第一胎可休20周全薪产假、生第二胎可休40周全薪产假，男性也可休单胞胎14天的全薪陪产假、多胞胎18天的全薪陪产假，父母还可享有6~12个月不等的育儿假。其中，育儿假不仅可以根据实际情况申请延长至3年，完全覆盖子女入学前的0~3岁阶段，使得幼有所养。同时，也可根据孩子数量申请不同时间的补贴，一定程度上弥补父母照料子女带来的收入损失。育儿假让父母、尤其是女性能够更好地兼顾家庭和工作，在生养子女时仍然能够获得部分经济来源。

二、鼓励生育需注重健全托幼服务

除了为家庭提供直接的育儿支持，法国还建立了发达的托幼服务体系。法国社会事务部出台了《全国幼儿照料宪章》，为不同主体的托育服务作出明确的引导和规定。同时，家庭补助保险管理机构（CAF）积极与各地方组织（地方公共部门、协会、企业）进行合作，推动3岁以下幼儿的托育服务发展。托幼服务可以根据场所分为家庭托幼服务和社会托幼服务，前者以家庭为主要生活场所、聘请保姆等专业人士来提供育儿服务，后者则依托于多样化的托幼机构。

1. 家庭托幼服务不断发展。法国社会福利机构在2015年一项关于家庭托儿意愿的调查中显示，就父母认为孩子适合上托儿所的比例来看，“6个月内婴儿为7%，6~12个月内婴儿为27%，12~24个月幼

儿上升到48%，24~36个月幼儿达到52%”。可知，家庭育儿是子女2岁前的主要方式，家庭托幼也成为双职工家庭的育儿模式之一。20世纪70年代起，法国开始将保姆等托幼服务从业人员纳入正规就业，为家庭托幼的灵活开展创造了有利条件，同时大大降低了服务成本。此后，家庭聘请保姆也能享受一定的税收优惠，从需求侧推动了家庭托幼服务的快速发展。

2. 社会托幼服务日趋成熟。当子女成长到2岁后，许多家庭选择将子女送到专门的社会机构中接受教养服务。就形式而言，法国的托幼服务包括了机构接待、个人接待、母亲的助手之家、上门服务和娱乐中心五类运营模式；就内容而言，法国的托幼服务兼具照看托育和学前教育两大性质。在收费标准上，托儿所以收入百分比数为依据，家长收入低，缴纳金额也低；在服务时间上，托儿所一般从工作日上午8点开放至晚上7点，以便于家长安心工作。在政府和各组织机构的共同努力下，法国实现了2岁幼儿即可入园、3岁及以上幼儿几乎全部入园，同时也方便了父母的复工就业。

三、法国鼓励生育的实际效果及其对中国的启示

法国鼓励生育的法律法规普惠性强、配套性好、覆盖面广、福利期长，不仅在长期实践中产生了多重社会效益，对我国生育政策的制定也有着十分重要的启示。

通过出台并落实一系列鼓励生育的法律法规，法国的生育率回升到了一个相对稳定的正常水平。从作用机制上看，政府对有子女的家庭提供额外的物质支持和休假制度保障，一方面可以减轻家庭养育的经济负担，另一方面也可以保障女性的基本就业权利和选择权；政府动员社会力量建设托育服务体系，既能为幼儿提供了充足的就学机会，也能缓解父母的照料压力。在制度保障和福利补贴双重作用下，家庭的生育意愿有所回升。从实施结果来看，法国的鼓励生育政

策成效显著。首先，法国的总和生育率提升较为明显，2020年总和生育率为1.828，政府对当前的人口增长水平持基本满意态度；其次，法国的托幼服务体系非常发达，从私人到社区等多方力量都得到了充分动员，同时还把女性从家庭中解放了出来、提高了女性的就业率；再者，家庭税收政策缩小了有孩子和没有孩子的家庭之间的经济差距，一定程度上实现了社会财富的再分配。

当前，我国的生育水平总体偏低，鼓励生育是必行的政策选择。一是应确立生育政策的基本方向和原则。一方面，鼓励生育要兼顾家庭的经济实力，避免因生育子女而造成的家庭贫困；另一方面，鼓励生育也要保障女性工作就业的基本权利，避免劳动力市场对女性生育的结构性排斥。二是应拓展生育政策的外

延，统筹鼓励生育的配套措施。鼓励生育不但要为家庭的生育行为提供经济补贴等福利保障，还要为生育后的子女抚养提供相应的托幼服务，更要关注到社会弱势群体的特殊需求并予以充分帮助。三是应整合多样化社会力量，为家庭生育子女提供有力支持。鼓励生育既要明确国家的主导地位，通过制定生育政策来实现有效引导，也要发挥社会组织的重要作用，动员托幼机构的市场化参与，推动托幼服务体系的发展完善。□

[本文为国家社科基金重大专项“美国人口结构变化对其政治、社会和文化的影响研究(21VMG040)”阶段性成果]

作者单位：北京大学社会学系

本栏责任编辑：林晓红

河北元氏县开展控烟知识系列宣传活动

文 李峻青 何锐



各地传真

为引导广大居民养成健康文明生活方式，2022年1月，河北省元氏县卫生健康局、元氏县疾控中心联合开展了以“送烟=送危害”“春节送健康”为主题的控烟知识宣传活动，元氏县志愿服务总队46名控烟志愿者走上街头向过往群众宣传控烟知识。

活动现场悬挂条幅、摆放展板，准备了控烟春联、海报等实物宣传品，工作人员和志愿者通过发放春联、海报、宣传折页等形式与群众面对面交流，向过往群众宣传烟草的危害，把吸烟有害健康，“送烟=送危害”“春节送健康”等健康理念传输给广大群众，号召大家弘扬无烟文化，摒弃送烟敬烟等陈规陋习，以拒绝烟草、不吸烟、不送烟等健康行为守护家人健康，共度一个健康、无烟、纯净、祥和的春节。活动得到了在场群众的积极配合，取得了良好的社会宣传效果。

本次活动共计发放控烟宣传春联、福字300余副，控烟宣传海报240余份，控烟折页260余份，其他宣传品200余份。活动普及了健康教育知识，提高了群众对吸烟危害的认识，增强了自觉维护良好生活环境的意识。□

作者单位：河北省元氏县卫生健康局

责任编辑：吴亚栗